

N. 842 del Reg. Deliberazioni

del 20/10/2021

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

**- Dott.ssa Patrizia Simionato -
nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale del Veneto
n. 24 del 26.02.2021**

OGGETTO: Istituzione locali da dedicare alle diverse tipologie di vaccinazioni presso la sede della Cittadella Socio Sanitaria dell'Azienda ULSS 5 Polesana. Esecuzione Lavori Edili ed Impiantistici.

Struttura UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali

Si attesta l'avvenuta regolare istruttoria del presente provvedimento proposto per l'adozione in ordine alla legittimità con ogni altra disposizione regolante la materia.

Il Direttore della Unità Operativa Complessa

Ing. Rodolfo Fasiol

Il Responsabile della UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali, Ing. Rodolfo Fasiol, competente dell'istruttoria in argomento, riferisce quanto segue:

- Il perdurare dello stato di emergenza in cui si trovano le strutture ospedaliere dell'Azienda ULSS 5 Polesana a seguito della diffusione dei casi di infezione da virus COVID-19 e delle varianti, ha imposto la realizzazione di un imponente piano di vaccinazione della popolazione residente;
- Viste le indicazioni della Regione Veneto di provvedere all'effettuazione di vaccini per il COVID-19 in centri vaccinali distribuiti nel territorio Aziendale;
- Le Amministrazioni Comunali hanno messo a disposizione locali di proprietà idonei per essere utilizzati allo scopo, ad eccezione del Comune di Rovigo ove di comune accordo è stato individuato il Censer – Rovigo Fiere, Trecenta ove si è individuato l'Ospedale e Occhiobello.
- L'Azienda ha pertanto individuato n. 9 centri per la vaccinazione siti precisamente nei Comuni di Porto Tolle, Porto Viro, Adria, Rovigo, Lendinara, Trecenta, Castelmassa, Rosolina ed Occhiobello e tra questi il CVP di Porto Viro, attualmente chiuso;
- Al fine di non effettuare lavori importanti su beni altrui e disporre dei locali nel più breve tempo possibile, si è individuata la soluzione del noleggio per un periodo di sei mesi, di tutti gli allestimenti necessari, concordati e definiti con la Direzione e la parte sanitaria.
- Tutti i punti vaccinali sono stati arredati e delimitati creando locali destinati a somministrazione vaccino, aree di accettazione dell'utente e di avvenuta registrazione del vaccino, ambulatori, spogliatoi, diluzione del vaccino e depositi, ecc.;
- L'evoluzione della pandemia e la necessità di proseguire con la campagna vaccinale, impone una rivisitazione del numero e dislocazione dei centri vaccinali attuali, nel tentativo di garantire il pieno servizio, ma contestualmente ridurre i costi di gestione;
- Il nuovo Centro sarà utilizzabile dal Dipartimento di Prevenzione per le diverse tipologie di vaccinazioni, inoltre come era originariamente verrà utilizzato – in alternativa – per attività ricreative/riabilitative per utenti con disabilità;
- Per la realizzazione del centro vaccinale, che prevede lavori edili ed impiantisti, compresa l'area esterna, è stata stimata la spesa di circa €. 160.000,00 esclusa IVA al 10%;
- Dal punto di vista procedurale, in relazione all'attuale situazione emergenziale, l'acquisizione delle lavorazioni in oggetto è ricompresa nelle seguenti fattispecie del codice dei contratti:
 - *Art. 63 comma 2) lett.c) e comma 3 lett.b) del D.lgs n.50/2016 e s.m.i che prevedono la possibilità di ricorrere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nelle ipotesi in cui "i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico" (...) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati" e nel caso di "consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale di forniture o di impianti o all'ampliamento di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obblighi l'amministrazione aggiudicatrice ad acquistare forniture con*

caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate;” - Art.163 comma 6 del Dlgs.n.50/2016 e s.m.i., il quale prevede il ricorso a procedure d’urgenza definendo la “circostanza di somma urgenza” il verificarsi di eventi imprevedibili e calamità che richiedono l’adozione di misure indilazionabili, e nei limiti dello stretto necessario imposto da tali misure. La norma precisa altresì che la circostanza di somma urgenza è ritenuta persistente finché non risultino eliminate le situazioni dannose o pericolose per la pubblica o privata incolumità derivanti dall’evento. - La stessa Commissione Europea con Comunicazione 2020/C 108 I/01 del 1/4/2020 ha evidenziato come: - La crisi sanitaria causata dalla Covid-19 richiede soluzioni rapide e intelligenti come pure agilità nella gestione dell’enorme aumento della domanda di beni e servizi simili, che si verifica proprio nel momento in cui determinate catene di approvvigionamento sono interrotte. Gli acquirenti pubblici degli Stati membri si trovano in prima linea per quanto riguarda la maggior parte di questi beni e servizi. Essi devono garantire la disponibilità dei dispositivi di protezione individuale quali mascherine e guanti protettivi, dispositivi medici, in particolare ventilatori polmonari, altre forniture mediche, ma anche di infrastrutture ospedaliere ed informatiche, solo per fare alcuni esempi.

Omissis

In concreto, la procedura negoziata senza previa pubblicazione consente agli acquirenti pubblici di acquistare forniture e servizi entro il termine più breve possibile. Come stabilito all’articolo 32 della direttiva 2014/24/UE, tale procedura consente agli acquirenti pubblici di negoziare direttamente con i potenziali contraenti e non sono previsti obblighi di pubblicazione, termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi procedurali. Nessuna fase della procedura è disciplinata a livello della UE. Questo significa, nella pratica, che le autorità possono agire il più rapidamente possibile, nei limiti di quanto tecnicamente/fisicamente realizzabile, e la procedura può costituire, di fatto, un’aggiudicazione diretta, soggetta unicamente ai vincoli fisici / tecnici connessi all’effettiva disponibilità e rapidità di consegna.

- Il quadro Europeo in materia di appalti pubblici offre agli acquirenti pubblici tutta la flessibilità necessaria per acquistare il più rapidamente possibile beni e servizi direttamente collegati alla crisi della Covid-19. Al fine di accelerare gli appalti, gli acquirenti pubblici possono anche prevedere di:

- Contattare i potenziali contraenti, nell’UE e la di fuori dell’UE, telefonicamente, via e-mail o di persona;

Omissis

- Per rispondere alle esigenze immediate degli ospedali e delle istituzioni sanitarie in tempi molto brevi non può essere ragionevolmente messo in dubbio il nesso di causalità con la pandemia di Covid-19.

Le procedure negoziate senza previa pubblicazione possono dare la possibilità di soddisfare le esigenze immediate. Servono a colmare la lacuna fino a quando non sarà possibile trovare soluzioni più stabili, quali contratti quadro di forniture e servizi aggiudicati tramite procedure regolari (comprese quelle accelerate).

- per la realizzazione delle opere Edili ed Impiantistiche, sono state contattate le seguenti ditte:
 - Capogruppo: Moro Antonio di Rovigo, e consociate del Raggruppamento Temporaneo di Imprese, aggiudicatarie dell’appalto attraverso accordo quadro delle manutenzioni dell’Azienda ULSS 5 Polesana avvenuta con delibera del Direttore Generale n. 991 del 25.11.2020
 - Trentin&Franzoso di Rovigo quale capogruppo del Raggruppamento Temporaneo di Imprese, dell’appalto attraverso accordo quadro per adeguamento antincendio avvenuta con delibera del Direttore Generale n. 522 del 10.07.2019;
 - Technology Group Credendino Srl Pavia, del Consorzio CO.AR.CO Soc. Cons. Arl di Signa (FI) per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria ai fabbricati dell’Azienda ULSS 5 - Opere da fabbro e serramentista, avvenuta con delibera del Direttore Generale n. 442 del 12/06/2019;
- la maggior parte delle lavorazioni previste risulta ricompresa negli elenchi prezzi unitari di cui alle procedure di gara attraverso asta pubblica di cui alle delibere citate e pertanto si ritiene di essere nelle

condizioni del combinato disposto dell'art. 63 comma 2 punto c) e comma 5 e dell'art. 106 comma 7 e comma 12 del D.Lvg 50/2016, trattandosi di lavori in somma urgenza e rientranti all'interno dell'estensione del 6/5 rispetto al contratto principale;

- per tale motivazione è stato richiesto alle Ditte la disponibilità a procedere con urgenza ad eseguire i lavori previsti dal progetto redatto dal Servizio Tecnico Aziendale e che comporta una spesa comprensiva di oneri di sicurezza di € 160.000,00 esclusa iva al 10, richiedendo contestualmente alla Regione del Veneto e alla CRITE un finanziamento per coprire il presente investimento, ormai indifferibile ed urgente;

- Si precisa che con l'esecuzione dei lavori sopra indicati, verrà a cessare l'impegno del CVP, attualmente presente presso il CENSER, che comporta per la gestione un costo annuo di €. 76.128,00 IVA inclusa, inoltre si ritiene di procedere ad una ulteriore ottimizzazione del numero dei CVP.

Tutto ciò premesso e considerato, il Responsabile della UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali propone quanto segue:

1. di prendere atto delle premesse della presente delibera, che costituiscono parte integrante;
2. di assegnare all'ATI avente capogruppo Moro Antonio di Rovigo, e alle ditte Trentin&Franzoso di Rovigo e Technology Group Credendino Srl Pavia, del Consorzio CO.AR.CO Soc. Cons. Arl di Signa (FI) che si sono rese disponibili a procedere con urgenza alla esecuzione delle opere edili ed impiantistiche, per la realizzazione del centro vaccinale a piano terra (Ex Palestra), corpo B della Cittadella Socio Sanitaria;
3. di dare atto che l'acquisizione in oggetto avviene secondo procedura di urgenza dovuta alla diffusione dell'epidemia da virus COVID-19, e pertanto secondo i riferimenti normativi e dottrinali citati in premessa, destinando i locali per le diverse tipologie di vaccinazioni da utilizzarsi dal Dipartimento di Prevenzione e per attività ricreative/riabilitative per utenti con disabilità;
4. di dare atto che la spesa complessiva di € 160.000,00 IVA 10% esclusa, e pertanto in € 176.000,00 sarà finanziata per € 126.000,00 e € 50.000,00 con i fondi dei relativi bilanci sanitario e sociale;
5. di dare atto che la spesa derivante dal presente atto viene imputata al conto PA01200140 – A.II.2.b.1.a.) - Fabbricati strumentali indisponibili“ previsto dal piano COVID degli investimenti anno 2021, dando atto che è stata contestualmente presentata alla Regione del Veneto e alla CRITE, con nota prot. N. 88465 frl 05.10.2021, la richiesta di finanziamento a copertura del presente investimento, oramai indifferibile ed urgente.

Attestata l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale

IL DIRETTORE GENERALE

In relazione a quanto sopra riferito e preso atto che il Direttore della UOC proponente, competente dell'istruzione dell'argomento in questione, ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale.

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/92 e s.m.i. e del Direttore dei Servizi Socio-Sanitari ai sensi dell'art. 16 della L.R. 56/94 e s.m.i.

Visto il D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.;

Visto il DPR n. 207/2010, per quanto applicabile;

Visto il D.Lgs 81/2008;

Visto il DL 34/2020

DELIBERA

1. di prendere atto delle premesse della presente delibera, che costituiscono parte integrante;
2. di assegnare all'ATI avente capogruppo Moro Antonio di Rovigo, e alle ditte Trentin&Franzoso di Rovigo e Technology Group Credendino Srl Pavia, del Consorzio CO.AR.CO Soc. Cons. Arl di Signa (FI) che si sono rese disponibili a procedere con urgenza alla esecuzione delle opere edili ed impiantistiche, per la realizzazione del centro vaccinale a piano terra (Ex Palestra), corpo B della Cittadella Socio Sanitaria;
3. di dare atto che l'acquisizione in oggetto avviene secondo procedura di urgenza dovuta alla diffusione dell'epidemia da virus COVID-19, e pertanto secondo i riferimenti normativi e dottrinali citati in premessa, destinando i locali per le diverse tipologie di vaccinazioni da utilizzarsi dal Dipartimento di Prevenzione e per attività ricreative/riabilitative per utenti con disabilità;
4. di dare atto che la spesa complessiva di € 160.000,00 IVA 10% esclusa, e pertanto in € 176.000,00 sarà finanziata per € 126.000,00 e € 50.000,00 con i fondi dei relativi bilanci sanitario e sociale;
5. di dare atto che la spesa derivante dal presente atto viene imputata al conto PA01200140 – A.II.2.b.1.a.) - Fabbricati strumentali indisponibili“ previsto dal piano COVID degli investimenti anno 2021, dando atto che è stata contestualmente presentata alla Regione del Veneto e alla CRITE, con nota prot. N. 88465 frl 05.10.2021, la richiesta di finanziamento a copertura del presente investimento, oramai indifferibile ed urgente.

Responsabile del Procedimento: Ing. Rodolfo Fasiol

Estensore del provvedimento: Geom. Andrea Piccoli

* * * * *

Pareri favorevoli in quanto di competenza:

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Urbano Brazzale

IL DIRETTORE SANITARIO

Dott. Alberto Rigo

IL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI

Dott.ssa Paola Casson

II DIRETTORE GENERALE

Dott.ssa Patrizia Simionato

<p>Il presente atto, eseguibile dalla data di adozione:</p> <p>- è soggetto a controllo - ;</p> <p>- non è soggetto a controllo X</p> <p>Rovigo, 22/10/2021</p>	<p>Il Direttore UOC Affari Generali</p> <p>Dr.ssa Patrizia Davì</p>
<p style="text-align: center;"><i>Attestazione di pubblicazione</i></p> <p>Copia del presente atto è pubblicata all'Albo on line dell'Azienda per 15 giorni consecutivi da oggi.</p> <p>Rovigo, 22/10/2021</p>	<p>Il Direttore UOC Affari Generali</p> <p>Dr.ssa Patrizia Davì'</p>
<p>Copia del presente atto viene inviata in data odierna al Collegio Sindacale (ex art. 10, comma 5, L.R. 56 del 14.9.94)</p> <p>Rovigo, 22/10/2021</p>	<p>Il Direttore UOC Affari Generali</p> <p>Dr.ssa Patrizia Davì'</p>
<p>Copia conforme all'originale, per uso amministrativo</p> <p>Rovigo,</p>	<p>Il Direttore UOC Affari Generali</p> <p>Dr.ssa Patrizia Davì'</p>

Da distribuire a:		
DIRETTORE GENERALE	-	UOC GESTIONE RISORSE UMANE -
DIRETTORE AMMINISTRATIVO	-	UOC DIREZIONE AMM.VA TERRITORIALE -
DIRETTORE SANITARIO	-	UOC DIREZIONE AMM.VA OSPEDALIERA -
DIRETTORE SERVIZI SOCIO-SANITARI	-	UOC CONTROLLO DI GESTIONE -
COLLEGIO DI DIREZIONE	-	UOC DIREZ. PROFESSIONI SANITARIE -
DIREZIONE FUNZIONE OSPEDALIERA	-	UOC ASS. FARMACEUTICA TERRITORIALE -
DIREZIONE FUNZIONE TERRITORIALE	-	UOC FARMACIA OSPEDALIERA -
DIPARTIMENTO SALUTE MENTALE	-	UOC DISABILITA' NON AUTOSUFFICIENZA -
DIPARTIMENTO DI PREVENZIONE	-	UOC INFANZIA, ADOL.E FAM.DISTRETTO 1 -
UOC DISTRETTO 1 ROVIGO	-	UOC INFANZIA, ADOL.E FAM.DISTRETTO 2 -
UOC DISTRETTO 2 ADRIA	-	UNITA' OPERATIVA PER IL SOCIALE -
UOC DIREZIONE MEDICA OSP. RO-TRE	-	UOC PSICHIATRIA -
UOC DIREZIONE MEDICA OSP. ADRIA	-	UOC SERD -
POLO FORMATIVO	-	UOS QUALITA' E RISCHIO CLINICO -
UOC AFFARI GENERALI	-	UOS ASSISTENZA SPECIALISTICA AMB. -
UOC CONTABILITA' E BILANCIO	-	UOS MEDICO COMPETENTE -
UOC PROV. ECONOM. LOGISTICA	-	UOS INTERNAL AUDITING E CERT.BIL. -
UOC SERVIZI TECNICI PATRIMONIALI	-	