

N. 992 del Reg. Deliberazioni

del 25/11/2020

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

**- Dott. Fernando Antonio Compostella -
nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale del Veneto
n. 195 del 30.12.2015 e
confermato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale del Veneto
n. 160 del 30.12.2016**

OGGETTO: Emergenza COVID 19 - realizzazione fondazione a platea e allacciamenti per la fornitura e posa di una struttura di pretriage prefabbricata da 80 mq fornita dalla Regione del Veneto. Affidamento lavori edili ed impiantistici Ospedale di Adria ed impiantistici per l'Ospedale di Rovigo e Trecenta.

Struttura UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali

Si attesta l'avvenuta regolare istruttoria del presente provvedimento proposto per l'adozione in ordine alla legittimità con ogni altra disposizione regolante la materia.

Il Direttore della Unità Operativa Complessa

Ing. Rodolfo Fasiol

Il Responsabile della UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali, Ing. Rodolfo Fasiol, competente dell'istruttoria in argomento, riferisce quanto segue:

- La Regione del Veneto con proprio provvedimento DGRV n. 782/2020 ha definito, in conformità al D.L. 34/2020, una serie di interventi urgenti legati all'adeguamento delle strutture ospedaliere all'emergenza COVID-19;
- Tra gli interventi individuati, sono inclusi dei pretrriage da realizzare in aderenza ai pronto soccorsi, al fine di differenziare da subito i percorsi dei malati infetti COVID dagli altri;
- L'incarico per individuare i soggetti incaricati per la fornitura e posa dei moduli pretrriage è stato affidato dalla Regione del Veneto all'Azienda Zero Regionale;
- Con deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda Zero n. 524 del 15.9.2020 è stata indetta la procedura di gara e con delibera n. 613 del 20/10/2020 è stato costituito il seggio di gara;
- L'appalto prevede la fornitura e posa dei prefabbricati, incluso l'arredo interno, ma non la predisposizione della fondazione e degli allacciamenti ai servizi di struttura;
- Risulta pertanto indispensabile predisporre tutto quanto necessario a realizzare la fondazione e gli allacciamenti in tempi estremamente urgenti in quanto viene prevista la consegna del prefabbricato in 20 giorni lavorativi dall'aggiudicazione definitiva e solamente da pochi giorni si è a conoscenza del nominativo del potenziale aggiudicatario;
- Presso l'Azienda è vigente un accordo quadro per la realizzazione delle manutenzioni e interventi vari aggiudicato a seguito di procedura di gara pubblica nel novembre 2019 a durata 12 mesi, all'RTI avente quale capogruppo per le opere edili la Ditta Costruzioni Orizzonte Srl di Rovigo;
- Si è pertanto attivata una procedura di urgenza per acquisire l'offerta dalla ditta Costruzioni Orizzonte Srl, ai sensi dell'art. 63 c.2 lett b) del D. Lgs. n. 50/2016;
- Dal punto di vista procedurale, in relazione all'attuale situazione emergenziale, l'intervento di riqualificazione in oggetto è ricompreso nelle seguenti fattispecie del codice dei contratti:
 - *Art. 63 comma 2) lett.c) e comma 3 lett.b) del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i che prevedono la possibilità di ricorrere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nelle ipotesi in cui "i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico" (...) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati" e nel caso di "consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale di forniture o di impianti o all'ampliamento di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obblighi l'amministrazione aggiudicatrice ad acquistare forniture con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate;"*
 - *Art.163 comma 6 del Dlgs.n.50/2016 e s.m.i., il quale prevede il ricorso a procedure d'urgenza definendo la "circostanza di somma urgenza" il verificarsi di eventi imprevedibili e calamità che richiedono l'adozione di misure indilazionabili, e nei limiti dello stretto necessario imposto da tali misure. La norma precisa altresì che la circostanza di somma urgenza è ritenuta persistente finché non risultino eliminate le situazioni dannose o pericolose per la pubblica o privata incolumità derivanti dall'evento.*
- La stessa Commissione Europea con Comunicazione 2020/C 108 I/01 del 1/4/2020 ha evidenziato come:
 - *La crisi sanitaria causata dalla Covid-19 richiede soluzioni rapide e intelligenti come pure agilità nella gestione dell'enorme aumento della domanda di beni e servizi simili, che si verifica proprio nel momento in cui determinate catene di approvvigionamento sono interrotte. Gli acquirenti pubblici degli Stati membri si trovano*

in prima linea per quanto riguarda la maggior parte di questi beni e servizi. Essi devono garantire la disponibilità dei dispositivi di protezione individuale quali mascherine e guanti protettivi, dispositivi medici, in particolare ventilatori polmonari, altre forniture mediche, ma anche di infrastrutture ospedaliere ed informatiche, solo per fare alcuni esempi.

○ *Omissis*

In concreto, la procedura negoziata senza previa pubblicazione consente agli acquirenti pubblici di acquistare forniture e servizi entro il termine più breve possibile. Come stabilito all'articolo 32 della direttiva 2014/24/UE, tale procedura consente agli acquirenti pubblici di negoziare direttamente con i potenziali contraenti e non sono previsti obblighi di pubblicazione, termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi procedurali. Nessuna fase della procedura è disciplinata a livello della UE. Questo significa, nella pratica, che le autorità possono agire il più rapidamente possibile, nei limiti di quanto tecnicamente/ fisicamente realizzabile, e la procedura può costituire, di fatto, un'aggiudicazione diretta, soggetta unicamente ai vincoli fisici / tecnici connessi all'effettiva disponibilità e rapidità di consegna.

- *Il quadro Europeo in materia di appalti pubblici offre agli acquirenti pubblici tutta la flessibilità necessaria per acquistare il più rapidamente possibile beni e servizi direttamente collegati alla crisi della Covid-19. Al fine di accelerare gli appalti, gli acquirenti pubblici possono anche prevedere di:*
 - *Contattare i potenziali contraenti, nell'UE e la di fuori dell'UE, telefonicamente, via e-mail o di persona; Omissis*
 - *Per rispondere alle esigenze immediate degli ospedali e delle istituzioni sanitarie in tempi molto brevi non può essere ragionevolmente messo in dubbio il nesso di causalità con la pandemia di Covid-19. Le procedure negoziate senza previa pubblicazione possono dare la possibilità di soddisfare le esigenze immediate. Servono a colmare la lacuna fino a quando non sarà possibile trovare soluzioni più stabili, quali contratti quadro di forniture e servizi aggiudicati tramite procedure regolari (comprese quelle accelerate).*
- La Ditta ha prodotto la propria offerta in data 16/11/2020, per la realizzazione di fondazione di supporto e scarichi per la collocazione di una struttura di pretriage prefabbricata da 80 mq fornita dalla Regione del Veneto ma ampliando la superficie della fondazione per una futura espansione secondo progetto eliminare già approvato, per un importo a corpo di € 65.000,00 oltre IVA di legge, opportunamente già ampliata per realizzare la superficie totale futura di ampliamento del Pronto Soccorso dell'Ospedale di Adria;
 - Per il corretto funzionamento della struttura del pretriage e degli altri due da collocare presso il pronto soccorso dell'Ospedale di Rovigo e di Trecenta, è necessario portare l'alimentazione elettrica ed idraulica dalle centrali tecnologiche ospedaliere, direttamente all'interno dei pretriage, opera questa esclusa dalla fornitura prevista da Operamed nell'appalto aggiudicato da Azienda Zero.
 - Si è pertanto contattata la ditta Siram Spa di Milano aggiudicataria del contratto in area vasta della conduzione impiantistica degli Ospedali, al fine di procedere con gli interventi necessari, si presume che per tali lavori l'onere relativo è quantificabile in € 20.000,00 a struttura e pertanto per un importo di € 60.000,00 oltre Iva al 22% complessivamente:

Tutto ciò premesso e considerato il Responsabile del Procedimento propone quanto segue:

1. di affidare alla ditta Costruzioni Orizzonte Srl di Rovigo (P.IVA 01123820290) la realizzazione dei lavori della fondazione a platea e allacciamento scarichi per la collocazione di una struttura di pretriage prefabbricata da 80 mq fornita dalla Regione del Veneto, ma ampliando la superficie della platea di fondazione per la futura espansione secondo quanto previsto dal progetto preliminare già

- approvato per un importo di € 65.000,00 + Iva al 22%, e per la quale è previsto l'arrivo dopo 20 giorni dall'aggiudicazione definitiva in corso di redazione;
2. di affidare alla ditta Siram Spa di Milano la realizzazione degli allacciamenti elettrici ed idraulici di pretriage del Pronto Soccorso di Adria, Rovigo e Trecenta per un importo complessivo di € 60.000,00 oltre Iva al 22%;
 3. di dare atto che l'intervento viene affidato secondo quanto esposto in premessa, all'interno delle attività di adeguamento dell'Ospedale di Rovigo a centro COVID-19, e secondo le procedure di cui all'art. 63 c.2 lett b) del D. Lgs. n. 50/2016, dando atto che l'acquisizione in oggetto avviene secondo procedura di urgenza dovuta alla diffusione dell'epidemia da virus COVID - 19, e pertanto secondo i riferimenti normativi e dottrinali citati in premessa;
 4. di dare atto che la spesa per fondazione in capo alla ditta Orizzonte srl è pari ad € 65.000,00 + Iva al 22% e in capo a Siram Spa per allacciamenti di € 60.000,00 + Iva al 22% , per un totale complessivo pari ad € 152.500,00 IVA compresa e fa carico al conto PA01200140 "Fabbricati strumentali indisponibili" nel Bilancio Area Sanitaria esercizio 2020.
 5. di aggiornare, non appena possibile, il Piano Investimenti anno 2020, adottato con delibera del Direttore Generale n. 975 del 12/12/2019

II DIRETTORE GENERALE

In relazione a quanto sopra riferito e preso atto che il Direttore della UOC proponente, competente dell'istruzione dell'argomento in questione, ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale;

Acquisiti i pareri favorevoli dei Direttori Amministrativo e Sanitario, ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 502/92, nonché del Direttore dei Servizi Socio Sanitari, ai sensi dell'art. 16 della L.R. n. 56/94 e s.m.i..

Visto Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i. -Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture

Visto il D.P.R. 5-10-2010 n. 207 -Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», per quanto applicabile;

Visto il Decreto Ministero delle Infrastrutture e Trasporti n. 49 del 07/03/2018;

Vista la Legge regionale 22/2002;

DELIBERA

1. di affidare alla ditta Costruzioni Orizzonte Srl di Rovigo (P.IVA 01123820290) la realizzazione dei lavori della fondazione a platea e allacciamento scarichi per la collocazione di una struttura di pretriage prefabbricata da 80 mq fornita dalla Regione del Veneto, ma ampliando la superficie della platea di fondazione per la futura espansione del Pronto Soccorso già approvato come progetto

- preliminare, e per la quale è previsto l'arrivo dopo 20 giorni dall'aggiudicazione definitiva in corso di redazione, per un importo di € 65.000,00 + IVA al 22%;
2. di affidare alla ditta Siram Spa di Milano la realizzazione degli allacciamenti elettrici ed idraulici di pretriage del Pronto Soccorso di Adria, Rovigo e Trecenta per un importo complessivo di € 60.000,00 oltre Iva al 22%;
 3. di dare atto che l'intervento viene affidato secondo quanto esposto in premessa, all'interno delle attività di adeguamento dell'Ospedale di Rovigo a centro COVID-19, e secondo le procedure di cui all'art. 63 c.2 lett b) del D. Lgs. n. 50/2016, dando atto che l'acquisizione in oggetto avviene secondo procedura di urgenza dovuta alla diffusione dell'epidemia da virus COVID - 19, e pertanto secondo i riferimenti normativi e dottrinali citati in premessa;
 4. di dare atto che la spesa per fondazione in capo alla ditta Orizzonte srl è pari ad € 65.000,00 + Iva al 22% e in capo a Siram Spa per allacciamenti per € 60.000,00 + Iva al 22% , per un totale complessivo pari ad € 152.500,00 IVA compresa e fa carico al conto PA01200140 "Fabbricati strumentali indisponibili" nel Bilancio Area Sanitaria esercizio 2020.
 5. di aggiornare, non appena possibile, il Piano Investimenti anno 2020, adottato con delibera del Direttore Generale n. 975 del 12/12/2019

Responsabile del procedimento ed estensore del provvedimento: Ing. Rodolfo Fasiol

* * * * *

Pareri favorevoli in quanto di competenza:

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Urbano Brazzale

IL DIRETTORE SANITARIO

Dott. Edgardo Contato

IL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI

Dott.ssa Paola Casson

IL DIRETTORE GENERALE
Dott. F. Antonio Compostella

