

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

**- Dott. Fernando Antonio Compostella -
nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale del Veneto
n. 195 del 30.12.2015 e
confermato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale del Veneto
n. 160 del 30.12.2016**

OGGETTO: Emergenza COVID 19 – Presa atto forniture urgenti IVD per ricerca Covid 19 presso UOC Oncologia - Laboratorio di Farmacologia e Biologia Molecolare Azienda ULSS 5, ai sensi artt. n. 36, c. 2) lett. a), n. 63, c. 2, lett. c), c. 3, lett. b) e n. 106, c. 6) del Codice dei Contratti Pubblici D. Lgs. 50/2016 e smi – Imprese diverse.

Struttura UOC Provveditorato Economato e Gestione Logistica

Si attesta l'avvenuta regolare istruttoria del presente provvedimento proposto per l'adozione in ordine alla legittimità con ogni altra disposizione regolante la materia.

Il Direttore della Unità Operativa Complessa

Dr.Roberto Banzato

Il Direttore della U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, Dott. Roberto Banzato, riferisce quanto segue:

Con Decreto Legge 6 febbraio 2020, n. 6 e successivi Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri di attuazione, sono state stabilite le prime disposizioni urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID_19 che l'Organizzazione Mondiale della Sanità, il 30 gennaio 2020, ha dichiarato emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale.

Nell'ambito della gestione di tale emergenza sanitaria la Responsabile del Laboratorio di Farmacologia e Biologia Molecolare – UOC Oncologia, Dr.ssa Milena Gusella, con note di seguito indicate, agli atti del procedimento, ha richiesto di acquistare:

- ✓ nota del 23/3/2020, kit di estrazione di acidi nucleici (QIAMP MINIELUTE KIT) ed analisi in Real-Time PCR (REALQUALITY RQ-2019-N CoV) dall'Impresa ABAnatica di Padova in quanto unica Impresa in grado di fornire immediatamente i prodotti necessari per la analisi dei tamponi per la ricerca del virus SARS CoV-2 come previsto dalla Regione Veneto quale misura di prevenzione / emergenza COVID 19 – Più precisamente ha richiesto di acquistare n. 4.200 Real Quality – RQ – 2019 –M e n. 2.200 Qiam Mini Elute di cui all'offerta già ricevuta dall'Impresa AB Analitica n. 346/20 del 18/3/2020, per una spesa complessiva di €. 120.400,00, Iva non compresa;
- ✓ nota del 24/3/2020, kit di estrazione di acidi nucleici ditta QIAGEN Srl, completa dell'offerta 200324 del 24/3/2020 per n. 12 kit QIAmp Viral RNA Mini kit da 250 cadauno per totale n. 3.000 reazioni, a complessive €. 1.107,20/cad kit, Iva non compresa, per una spesa complessiva di €. 13.286,40, Iva non compresa;
- ✓ nota del 03/4/2020, kit di estrazione di acid nucleici Total RNA Purification Kit cod WCOV17200, dall'Impresa Bioapp, data la scarsità di reagenti per l'estrazione di acidi nucleici, completa dell'offerta n. 147/2020 del 31/3/2020 dell'Impresa stessa per complessive €. 390,00 Iva non compresa;

Dal punto di vista procedurale, in relazione all'attuale situazione emergenziale, l'acquisizione delle forniture in oggetto è ricompresa nelle seguenti fattispecie del codice dei contratti:

- ✓ Art. 63 comma 2) lett.c) e comma 3 lett.b) del D.lgs n.50/2016 e s.m.i che prevedono la possibilità di ricorrere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nelle ipotesi in cui *“i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico” (...)* nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati” e nel caso di *“consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale di forniture o di impianti o all'ampliamento di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obblighi l'amministrazione aggiudicatrice ad acquistare forniture con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate;”*
- ✓ Art.163 comma 6 del Dlgs.n.50/2016 e s.m.i., il quale prevede il ricorso a procedure d'urgenza definendo la *“circostanza di somma urgenza”* il verificarsi di eventi imprevedibili e calamità che richiedono l'adozione di misure indilazionabili, e nei limiti dello stretto necessario imposto da tali misure. La norma precisa altresì che la circostanza di somma urgenza è ritenuta persistente finché non risultino eliminate le situazioni dannose o pericolose per la pubblica o privata incolumità derivanti dall'evento.

La stessa Commissione Europea con Comunicazione 2020/C 108 I/01 del 1/4/2020 ha evidenziato come:

La crisi sanitaria causata dalla Covid-19 richiede soluzioni rapide e intelligenti come pure agilità nella gestione dell'enorme aumento della domanda di beni e servizi simili, che si verifica proprio nel momento in cui determinate catene di approvvigionamento sono interrotte. Gli acquirenti pubblici degli Stati membri si trovano in prima linea per quanto riguarda la maggior parte di questi beni e servizi. Essi devono garantire la disponibilità dei dispositivi di protezione individuale quali mascherine e guanti protettivi, dispositivi medici, in particolare ventilatori polmonari, altre forniture mediche, ma anche di infrastrutture ospedaliere ed informatiche, solo per fare alcuni esempi.

Omissis

In concreto, la procedura negoziata senza previa pubblicazione consente agli acquirenti pubblici di acquistare forniture e servizi entro il termine più breve possibile. Come stabilito all'articolo 32 della direttiva 2014/24/UE, tale procedura consente agli acquirenti pubblici di negoziare direttamente con i potenziali contraenti e non sono previsti obblighi di pubblicazione, termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi procedurali. Nessuna fase della procedura è disciplinata a livello della UE. Questo significa, nella pratica, che le autorità possono agire il più rapidamente possibile, nei limiti di quanto tecnicamente/ fisicamente realizzabile, e la procedura può costituire, di fatto, un'aggiudicazione diretta, soggetta unicamente ai vincoli fisici / tecnici connessi all'effettiva disponibilità e rapidità di consegna.

Il quadro Europeo in materia di appalti pubblici offre agli acquirenti pubblici tutta la flessibilità necessaria per acquistare il più rapidamente possibile beni e servizi direttamente collegati alla crisi della Covid-19. Al fine di accelerare gli appalti, gli acquirenti pubblici possono anche prevedere di:

- ✓ *Contattare i potenziali contraenti, nell'UE e la di fuori dell'UE, telefonicamente, via e-mail o di persona;*

Omissis

Per rispondere alle esigenze immediate degli ospedali e delle istituzioni sanitarie in tempi molto brevi non può essere ragionevolmente messo in dubbio il nesso di causalità con la pandemia di Covid-19.

Le procedure negoziate senza previa pubblicazione possono dare la possibilità di soddisfare le esigenze immediate. Servono a colmare la lacuna fino a quando non sarà possibile trovare soluzioni più stabili, quali contratti quadro di forniture e servizi aggiudicati tramite procedure regolari (comprese quelle accelerate).

Tutto quanto sin qui enunciato, il Dott. Roberto Banzato, nella riferita qualità di Direttore della UOC, propone, pertanto, di:

- prendere atto delle note della Responsabile del Laboratorio di Farmacologia e Biologia Molecolare – UOC Oncologia, Dr.ssa Milena Gusella, agli atti del procedimento, per la fornitura urgente di:
- ✓ nota del 23/3/2020, kit di estrazione di acidi nucleici (QIAMP MINI ELUTE KIT) ed analisi in Real-Time PCR (REALQUALITY RQ-2019-N CoV) dall'Impresa ABAnatica di Padova in quanto unica Impresa in grado di fornire immediatamente i prodotti necessari per la analisi dei tamponi per la ricerca del virus SARS CoV-2 come previsto dalla Regione Veneto quale misura di prevenzione / emergenza COVID 19 – Più precisamente ha richiesto di acquistare n. 4.200 Real Quality – RQ – 2019 –M e n. 2.200 QIamp Mini Elute di cui all'offerta già ricevuta dall'Impresa AB Analitica n. 346/20 del 18/3/2020, per una spesa complessiva di €. 120.400,00, Iva non compresa;
- ✓ nota del 24/3/2020, kit di estrazione di acidi nucleici ditta QIAGEN Srl, completa dell'offerta 200324 del 24/3/2020 per n. 12 kit QIAmp Viral RNA Mini kit da 250 cadauno per totale n. 3.000 reazioni, a

- complessive €. 1.107,20/cad kit, Iva non compresa, per una spesa complessiva di €. 13.286,40, Iva non compresa;
- ✓ nota del 03/4/2020, kit di estrazione di acid nucleici Total RNA Purification Kit cod WCOV17200, dall'Impresa Bioapp, data la scarsità di reagenti per l'estrazione di acidi nucleici, completa dell'offerta n.147/2020 del 31/3/2020 dell'Impresa stessa per complessive €. 390,00 Iva non compresa;
 - dare atto altresì che sono stati, pertanto, acquistati – ai sensi del combinato disposto dall'art. 36, c. lett. a) (Contratti Sotto Soglia), dell'art. 63, comma 2 lett. c), comma 3 lett.b) (Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bandi di gara) e dell'art. 163 comma 6) (Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. - dalle Imprese:
 - a) AB Analitica di Padova:
 - n. 4.200 Real Quality – RQ – 2019 –M e n. 2.200, per una spesa complessiva di €. 120.400,00, Iva non compresa;
 - n. 12 kit QIAmp Viral RNA Mini kit da 250 cadauno per totale n. 3.000 reazioni, a complessive €. 1.107,20/cad kit, Iva non compresa, per una spesa complessiva di €. 13.286,40, Iva non compresa;
 - b) Bioapp di Rovigo, n. 1 kit di estrazione di acid nucleici Total RNA Purification Kit cod WCOV17200, per complessive €. 390,00, Iva non compresa;

IL DIRETTORE GENERALE

In relazione a quanto sopra riferito e preso atto che il Dirigente dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica proponente, competente dell'istruzione dell'argomento in questione, ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale;

visto il D.Lgs. n. 502/1992 e successive modifiche e integrazioni;

visto il D.Lgs n. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;

vista la L.R. 19/2016;

visto il D.L. 6/2/2020 n. 6, e successivi DPCM di attuazione;

sentito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo e Sanitario ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 502/92, nonché del Direttore dei Servizi Socio Sanitari, ai sensi dell'art. 16 della L.R. 56/94 e smi;

DELIBERA

- 1) di prendere atto delle note della Responsabile del Laboratorio di Farmacologia e Biologia Molecolare – UOC Oncologia, Dr.ssa Milena Gusella, agli atti del procedimento, per la fornitura urgente di:
 - ✓ nota del 23/3/2020, kit di estrazione di acidi nucleici (QIAMP MINIELUTE KIT) ed analisi in Real-Time PCR (REALQUALITY RQ-2019-N CoV) dall'Impresa ABAnatica di Padova in quanto unica Impresa in grado di fornire immediatamente i prodotti necessari per la analisi dei tamponi per la ricerca del virus SARS CoV-2 come previsto dalla Regione Veneto quale misura di prevenzione / emergenza COVID 19 – Più precisamente ha richiesto di acquistare n. 4.200 Real Quality – RQ – 2019 –M e n. 2.200 QIamp Mini Elute di cui all'offerta già ricevuta dall'Impresa AB Analitica n. 346/20 del 18/3/2020, per una spesa complessiva di €. 120.400,00, Iva non compresa;

- ✓ nota del 24/3/2020, kit di estrazione di acidi nucleici ditta QIAGEN Srl, completa dell'offerta 200324 del 24/3/2020 per n. 12 kit QIAmp Viral RNA Mini kit da 250 cadauno per totale n. 3.000 reazioni, a complessive €. 1.107,20/cad kit, Iva non compresa, per una spesa complessiva di €. 13.286,40, Iva non compresa;
 - ✓ nota del 03/4/2020, kit di estrazione di acid nucleici Total RNA Purification Kit cod WCOV17200, dall'Impresa Bioapp, data la scarsità di reagenti per l'estrazione di acidi nucleici, completa dell'offerta n. 147/2020 del 31/3/2020 dell'Impresa stessa per complessive €. 390,00 Iva non compresa;
- 2) di dare atto altresì che sono stati, pertanto, acquistati – ai sensi del combinato disposto dall'art. 36, c. lett. a) (Contratti Sotto Soglia), dell'art. 63, comma 2 lett. c), comma 3 lett.b) (Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bandi di gara) e dell'art. 163 comma 6) (Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. - dalle Imprese:
- b) AB Analitica di Padova:
- n. 4.200 Real Quality – RQ – 2019 –M e n. 2.200, per una spesa complessiva di €. 120.400,00, Iva non compresa;
 - n. 12 kit QIAmp Viral RNA Mini kit da 250 cadauno per totale n. 3.000 reazioni, a complessive €. 1.107,20/cad kit, Iva non compresa, per una spesa complessiva di €. 13.286,40, Iva non compresa;
- b) Bioapp di Rovigo, n. 1 kit di estrazione di acid nucleici Total RNA Purification Kit cod WCOV17200, per complessive €. 390,00, Iva non compresa;
per una spesa totale di €. 134.076,40 Iva non compresa;
- 3) di nominare Direttore dell'esecuzione dei contratti di cui al p. 2) la Dr.ssa Milena Gusella, Responsabile del Laboratorio di Farmacologia e Biologia Molecolare – UOC Oncologia;
- 4) di registrare la spesa di cui al precedente punto 2) di €. 163.573,21, IVA 22% compresa, salvo rendicontazione, al bilancio Area Sanitaria, conto B01A030300, Dispositivi medico diagnostici in vitro (IVD).

Il Responsabile del Procedimento/ Dott. Roberto Banzato

Il referente dell'istruttoria/ D.ssa Emanuela Pizzardo

* * * * *

Pareri favorevoli in quanto di competenza:

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Urbano Brazzale

IL DIRETTORE SANITARIO

Dott. Edgardo Contato

IL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI

Dott.ssa Paola Casson

II DIRETTORE GENERALE

Dott. F. Antonio Compostella

