

STRUTTURA: UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE n. 551 del 11/11/2024

OGGETTO: Approvazione Linee Guida in materia di rotazione, verifiche ed individuazione criteri di scelta in materia di appalti sotto soglia comunitaria della UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali

Il Direttore f.f. della UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali, delegato dal Direttore Generale dell'Azienda Ulss 5 Polesana con Deliberazione n. 400 del 13/03/2024 riferisce che:

- Il nuovo codice dei contratti pubblici, adottato con D.lgs 36/2023, è intervenuto in maniera innovativa nella materia degli affidamenti sotto soglia europea, in particolar modo in tema di applicazione del principio di rotazione, attuazione delle verifiche – prima dell'aggiudicazione definitiva – inerenti il possesso dei requisiti generali e speciali nonché in tema di individuazione dei criteri di scelta degli operatori economici nelle procedure di gara senza previa pubblicazione del bando;
- Constatato che ANAC suggerisce di individuare uno “spazio normativo interno”, ove poter inserire una disciplina, che tenda a predeterminare taluni profili di azione e di decisione e, quindi, idonea ad attenuare l'eccessiva discrezionalità che la normativa sembra lasciare ai responsabili delle procedure di scelta del contraente;
- Evidenziato che mediante l'adozione di apposite linee guida è possibile disciplinare, nel rispetto di adeguati livelli trasparenza e semplificazione, i più controversi aspetti, afferenti alle modalità di espletamento delle indagini di mercato, l'istituzione dell'elenco degli operatori economici e conseguente modalità di utilizzo, oltre che i criteri di scelta dei soggetti da invitare a presentare offerta;
- Ritenuto, pertanto, opportuno, approvare delle Linee guida interne – in attesa dell'adozione di un regolamento aziendale che disponga in tema di affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie europee – le quali dettino delle indicazioni circa le seguenti tematiche:
 - ✓ Applicazione del principio di rotazione ed annesse fasce di importo ed ipotesi di deroga;
 - ✓ Disciplina in tema di controlli sul possesso dei requisiti degli operatori economici;
 - ✓ Modalità di individuazione degli operatori economici da invitare ed individuazione dei criteri di scelta;

Tutto ciò premesso e considerato, l'Ing. Mantovani Renzo, in qualità di Direttore f.f della UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali:

Visto il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, “Codice dei contratti pubblici”;

Visto l'allegato II.1 del codice dei contratti, rubricato "*Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea*";

Richiamato il Comunicato del Presidente ANAC del 5 Giugno 2024 contenente indicazioni su criteri di selezione operatori da invitare alle procedure negoziate;

DETERMINA

- 1) di approvare l'Allegato A Linee Guida in materia di rotazione, verifiche ed individuazione criteri di scelta per l'approvvigionamento mediante procedure sotto soglia di lavori, beni e servizi, della UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali allegato alla presente determinazione quale parte integrante;
- 2) di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato, ai fini di trasparenza, nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Azienda ULSS 5 Polesana;

Il Direttore f.f. UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali

Ing. Renzo Mantovani

Estensore del provvedimento: Dr. Pellegrini Emanuele

Il presente atto, eseguibile dalla data di adozione:

- è soggetto a controllo _;
- non è soggetto a controllo X

Rovigo, 12/11/2024

Il Direttore Uoc Affari Generali

Dr.ssa Patrizia Davì

Attestazione di eventuale pubblicazione

Copia del presente atto è pubblicata all'Albo on line dell'Azienda per 15 giorni consecutivi da oggi.

Rovigo, 12/11/2024

Il Direttore Uoc Affari Generali

Dr.ssa Patrizia Davì

Copia del presente atto viene inviata in data odierna al Collegio Sindacale (ex art. 10, comma 5, L.R. 56 del 14.9.94)

Rovigo, 12/11/2024

Il Direttore Uoc Affari Generali

Dr.ssa Patrizia Davì

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo

Rovigo,

Il Direttore Uoc Affari Generali

Dr.ssa Patrizia Davì

Da distribuire a:					
DIRETTORE GENERALE	-	UOC GESTIONE RISORSE UMANE	-	UFFICIO PROTEZIONE DATI	-
DIRETTORE AMMINISTRATIVO	-	UOC DIREZIONE AMM.VA TERRITORIALE	-	UFF. TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE	-
DIRETTORE SANITARIO	-	UOC DIREZIONE AMM.VA OSPEDALIERA	-	UFF. RELAZIONI CON IL PUBBL.E COMUNICAZIONE	-
DIRETTORE SERVIZI SOCIO-SANITARI	-	UOC CONTROLLO DI GESTIONE	-	_____	-
COLLEGIO DI DIREZIONE	-	UOC DIREZ. PROFESSIONI SANITARIE	-	_____	-
DIREZIONE FUNZIONE OSPEDALIERA	-	UOC ASS. FARMACEUTICA TERRITORIALE	-	_____	-
DIREZIONE FUNZIONE TERRITORIALE	-	UOC FARMACIA OSPEDALIERA	-	_____	-
DIPARTIMENTO SALUTE MENTALE	-	UOC DISABILITA' NON AUTOSUFFICIENZA	-	_____	-
DIPARTIMENTO DI PREVENZIONE	-	UOC INFANZIA, ADOL.E FAM.DISTRETTO 1	-	_____	-
UOC DISTRETTO 1 ROVIGO	-	UOC INFANZIA, ADOL.E FAM.DISTRETTO 2	-	_____	-
UOC DISTRETTO 2 ADRIA	-	UNITA' OPERATIVA PER IL SOCIALE	-	_____	-
UOC DIREZIONE MEDICA OSP. RO-TRE	-	UOC PSICHIATRIA	-	_____	-
UOC DIREZIONE MEDICA OSP. ADRIA	-	UOC SERD	-	_____	-
POLO FORMATIVO	-	UOS QUALITA' E RISCHIO CLINICO	-	_____	-
UOC AFFARI GENERALI	-	UOS ASSISTENZA SPECIALISTICA AMB.	-	_____	-
UOC CONTABILITA' E BILANCIO	-	UOS MEDICO COMPETENTE	-	_____	-
UOC PROV. ECON. LOGISTICA	-	UOS INTERNAL AUDITING E CERT.BIL.	-	_____	-
UOC SERVIZI TECNICI PATRIMONIALI	-				

LINEE GUIDA APPALTI SOTTO SOGLIA UOC SERVIZI TECNICI E PATRIMONIALI

Art. 1

Principio di rotazione

1. L'UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali dell'Azienda ULSS 5 Polesana si impegna a rispettare il criterio di rotazione al fine di favorire la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei e di evitare il consolidarsi di rapporti esclusivi con alcune imprese.
2. Il principio di rotazione opera con riferimento ai soli affidamenti e aggiudicazioni a favore del contraente uscente.
3. La rotazione assume rilevanza con riferimento alle ultime due procedure sotto soglia svolte: quella relativa all'ultima aggiudicata, e quella immediatamente precedente e comporta, salvo le deroghe illustrate nell'articolo 3 delle presenti linee guida, nonché, salvo i casi di non applicazione previsti nel successivo comma 5 e nell'art. 4 delle presenti linee guida, il divieto di invitare operatori economici aggiudicatari o affidatari del precedente appalto.
4. La rotazione si attua all'interno del medesimo settore merceologico e nella medesima fascia di valore economico, come meglio definita nell'art. 2 del presente regolamento.
5. In ogni caso la rotazione non trova applicazione nell'ipotesi in cui non venga operata alcuna limitazione numerica sugli operatori coinvolti nella singola procedura e ciò implica, per le procedure attivate previa pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse, che non venga contingentato il numero degli operatori che verranno invitati oppure, nel caso di utilizzo dell'albo dei fornitori (aziendale o delle centrali di committenza regionale e nazionale) si invitano tutti gli operatori iscritti nella categoria merceologica e soglia di valore oggetto di acquisizione.
6. Non determina limitazione numerica ai sensi del comma precedente la prescrizione di specifici requisiti di partecipazione alla procedura, come requisiti di idoneità professionale, requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale. Del pari non costituiscono limitazioni numeriche la richiesta dell'abilitazione ad uno specifico bando del Mercato elettronico.
7. Per gli affidamenti dei servizi sociali si applica l'art. 128 comma 7 D.lgs 36/2023

Art. 2

Fasce di importo degli appalti ai fini della rotazione

1. Gli appalti riguardanti le procedure sotto soglia sono suddivisi nelle sotto riportate fasce di importo, a seconda delle specifiche categorie merceologiche, entro le quali deve essere disposta la rotazione di cui al precedente articolo. Le fasce sono le seguenti:

I Forniture

Fascia	Importo
A1	fino a € 4.999,99;
B1	pari a € 5.000,00, sino a € 39.999,99
C1	pari a € 40.000,00, sino a € 139.999,99
D1	pari a € 140.000,00, sino a soglia comunitaria

II Servizi

Fascia	Importo
A2	fino a € 4.999,99;
B2	pari a € 5.000,00, sino a € 39.999,00
C2	pari a € 40.000,00, sino a € 139.999,99
D2	pari a € 140.000,00, sino a soglia comunitaria

III Lavori

Fascia	Importo
A3	fino a € 4.999,00
B3	da € 5.000,00 a € 149.999,99
C3	da € 150.000 sino a € 999.999,99
D3	da € 1.000.000 sino a soglia comunitaria

Nell'ambito dei lavori, l'interno di ciascuna delle fasce economiche sopraindicate, l'area merceologica sarà identificata con la categoria prevalente dell'intervento.

Art. 3

Deroga all'obbligo di rotazione

- In via del tutto eccezionale è possibile derogare al principio di rotazione. In tale caso è necessario fornire una specifica motivazione che giustifichi la suddetta deroga. Tale motivazione deve essere effettuata dal Rup che deve certificare l'impossibilità oggettiva di procedere con altro affidatario (il minor costo, come anche evidenziato dal MIT, non può consentire la deroga alla disposizione).
- In caso di assegnazione dell'appalto al contraente uscente, è necessario evidenziare nella motivazione il ricorrere, cumulativamente, delle seguenti condizioni:
 - particolari situazioni afferenti alla struttura del mercato;
 - effettiva assenza di alternative;
 - accurata esecuzione del precedente appalto.

Art. 4

Rotazione negli affidamenti diretti di valore inferiore ad € 5.000,00

- Negli affidamenti di importo inferiore a 5.000 euro, è consentito derogare all'applicazione delle disposizioni in merito alla rotazione.

Art. 5

Controllo dei requisiti

- Gli operatori economici per i quali vengono disposti affidamenti diretti sono assoggettati alle seguenti modalità di controllo:
 - per appalti di valore inferiore ad € 40.000,00, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. L'UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali dell'Azienda ULSS 5 Polesana procederà per le procedure di propria competenza, entro il 31 dicembre di ogni anno, alla verifica delle dichiarazioni fornite previo sorteggio di un campione pari al 5%.
 - Quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale

garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un limite massimo di 12 mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

- b) per gli appalti di valore a partire da € 40.000.00, sino a, rispettivamente, € 139.999 per i servizi e forniture e 149.999 per gli appalti di lavori, l'UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali dell'Azienda ULSS 5 Polesana procederà ad effettuare tutti i controlli previsti dal D.Lgs. 36/2023

Art. 6

Le modalità di individuazione degli operatori economici da invitare

1. L'indagine di mercato/la consultazione dell'albo fornitori deve tenere conto del principio di rotazione, delle fasce merceologiche e delle fasce di valore contemplate dall'art. 2 delle presenti linee guida.
2. L'indagine di mercato/la consultazione dell'albo fornitori è svolta tenendo in considerazione l'obbligo di utilizzo del Mercato elettronico o, in alternativa, del sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale CRAV; l'operatore da invitare alla procedura deve pertanto essere abilitato allo specifico bando del suddetto Mercato, oppure deve essere abilitato al sistema telematico della centrale regionale.
3. L'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura d'appalto viene effettuata tramite l'albo fornitori di Sintel (c.d. Elenco Fornitori Telematico) e/o MePA secondo le modalità individuate dall'art 7.
4. L'albo è articolato secondo le fasce d'importo di cui al regolamento di Aria S.p.A. e/o Consip S.p.A. secondo le categorie merceologiche (attestazioni SOA per Lavori).
5. Qualora si preveda di individuare alla procedura negoziata un numero massimo di operatori economici, tra quelli iscritti all'albo fornitori, la scelta degli operatori deve essere effettuata secondo criteri oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di coerenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza.
6. Nel caso di cui al comma precedente, l'UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali dell'Azienda ULSS 5 Polesana dovrà indicare nella determina/delibera a contrarre i criteri utilizzati per la scelta degli operatori. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al precedente comma è impossibile o comporta per l'UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali dell'Azienda ULSS 5 Polesana oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura. Tali circostanze devono essere anch'esse esplicitate nella determina a contrarre.
7. L'applicazione del principio di rotazione non si rende necessario nel caso in cui, come già precisato nell'art. 6, comma 5 delle presenti linee guida, non venga previsto nessuna limitazione numerica alla partecipazione degli operatori individuati tramite avvio dell'indagine di mercato/utilizzo dell'albo fornitori.
8. Se il numero di operatori economici dovesse risultare inferiore al numero minimo previsto dall'art. 50, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 (5 operatori in conformità alle lettere c) ed e) e 10 per la lettera d) del medesimo articolo) si procederà ad una integrazione al minimo mediante criteri oggettivi, in conformità e con le modalità di cui ai precedenti commi 1 e 2, oppure, nel caso detti criteri non siano utilizzabili, mediante sorteggio degli operatori da invitare, in conformità a quanto previsto al comma 2.
9. Se si è proceduto con una integrazione al minimo degli operatori da invitare, il principio di rotazione non deve comunque essere applicato quando, a monte, negli atti di gara, non sia stata contingentata la partecipazione mediante l'introduzione vincoli numerici.

Art 7

Criteri di scelta operatori economici da invitare

1. I criteri di scelta, finalizzati alla selezione degli operatori economici da invitare, mirano ad una selezione di operatori qualificati e capaci di garantire una buona esecuzione dei lavori in relazione alla categoria generale (OG) o specialistica (OS) oggetto dell'appalto. I criteri usati per la selezione in ambito lavori pubblici – a titolo *esemplificativo e non esaustivo* - sono i seguenti:

Criteria	Description	Maximum score On a scale of 100
Proximity territorial	The award score is assigned based on the company's operating location, with the objective of favoring the participation of local operators. This criterion not only reduces logistical difficulties related to site management, but also promotes local economic development, encouraging companies in the territory to take part in the tender. The effect sought is that of ensuring greater timeliness and reactivity in the start and execution of works, especially in contexts where proximity is fundamental for rapid intervention. This parameter is evidenced by the Chamber of Commerce certificate	20
Previous experience	The specific experience of the company in the category of works subject to the tender is valued through the extraction, via certified platform, of awarded tenders relative to similar works as well as in relation to CEL. The score inherent to the number of CEL is calibrated in such a way as to reward companies that have already demonstrated organizational and competence in analogous works. The effect sought is that of ensuring that the selected operators have proven experience in the type of works requested, thus reducing risks during execution. The evaluation is carried out using "Indicators" by selecting the "Economic Operator" of the BDNCP of ANAC	30
Premiality for the years of activity of the company	The company's experience is also evaluated in terms of stability and operational continuity. The score is assigned based on the years of registration with the Chamber of Commerce, recognizing the value of a long activity in the sector.	25
Number of average annual dependent technical personnel	The average annual number of technical dependent personnel (including active partners, employees, consultants registered annually in the relevant professional registers, who sign the project, or who sign the verification reports of the project, or who are part of the works direction office and who have invoiced in comparison with the offering company a quota superior to fifty percent of their own annual turnover, resulting from the last IVA declaration, and collaborators on a project in the case of subjects not exercising arts and professions) of the candidate	25

The criteria and individual scores can be redefined and/or modulated by the RUP, in relation to the specific type of tender and the market structure, relating the choices in the minutes to the subsequent paragraph 7.

2. L'UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali può valorizzare, conferendo un punteggio del 5% sul complessivo, il possesso di determinate certificazioni come l'EMAS o UNI EN ISO 14001:2015 o altri sistemi di gestione ambientale conformi all'articolo 45 del Regolamento CE 1221/2009 e/o il possesso della Certificazione ISO 45001:2018 Sistema di Gestione della Salute e Sicurezza dei Lavoratori o il possesso di altre certificazioni specifiche in relazione alla tipologia dei lavori. Tale parametro si evince dalla Visura camerale.

3. Si precisa che è data la possibilità di soddisfare i criteri anche da parte del singolo partecipante all'associazione temporanea di imprese (ATI) o a un raggruppamento, in caso di selezione mediante avviso di manifestazione di interesse/indagine di mercato. Questo approccio evita di escludere dalla partecipazione operatori provenienti da altre zone o privi di specifiche esperienze, permettendo loro di acquisire tali condizioni attraverso il raggruppamento con altri operatori economici. In tal modo, si valorizza la possibilità di unire le competenze e di prendere il meglio da ciascun partecipante, senza imporre ostacoli alla partecipazione.

4. Per i servizi e le forniture, a titolo *esemplificativo e non esaustivo*, si fa riferimento ai seguenti parametri:

Critério	Descrizione	Punteggio max su scala 100
importo complessivo dei servizi analoghi regolarmente svolti nello stesso arco temporale	Si tiene in considerazione tutti i servizi analoghi a quelli oggetto dell'appalto che, anche cumulativamente, raggiungano un importo complessivo netto uguale o superiore a quello oggetto di gara, ricavati mediante le aggiudicazioni nelle piattaforme certificate. Tale valutazione è effettuata mediante "Indicatori" selezionando "Operatore economico" della BDNCP di ANAC	25
numero di personale dipendente al momento della selezione degli operatori economici in sede di indizione di gara	Tale parametro viene ricavato mediante visura camerale	30
fatturato globale riferibile all'ultimo triennio	L'anno di partenza da cui decorre il triennio si riferisce a partire dalla data della delibera di indizione/determina di affidamento del servizio/fornitura. Tale valutazione è effettuata mediante "Indicatori" selezionando "Operatore economico" della BDNCP di ANAC.	30
possesso di specifica/he certificazione/i pertinente/i l'oggetto dell'affidamento	Punteggio premiante in caso di possesso di certificazioni rilasciate da enti terzi accreditati, visionabile dalla visura camerale in corso di validità.	15

5. In caso di procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando sia per quanto concerne i lavori che per le forniture/servizi, l'UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali, usufruendo degli Albi Fornitori messi a disposizione dalla PAD, procede a stilare una graduatoria all'esito della quale, a seguito della sommatoria dei

vari criteri (i quali non devono essere necessariamente utilizzati cumulativamente ma anche alternativamente fra loro), procede alla selezione del numero di OE necessari per l'aggiudicazione dell'appalto.

6. Al fine di stilare le graduatorie, si prenderanno in considerazione – a titolo esemplificativo – i seguenti numero di operatori:

- ✓ In relazione alla categoria prevalente/classe merceologica di riferimento, si considera un numero di operatori economici pari ad 1,5 il numero di OE rispetto al minimo previsto per la fascia di importo di riferimento (es. negoziata senza bando n. 5 OE da invitare, si prende in considerazione un numero di OE pari ad 8), compatibilmente con la struttura di mercato;

7. La lista degli operatori economici individuati per l'invito alla partecipazione della gara sarà riportata in apposito verbale, il quale verrà pubblicato nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Azienda ULSS 5 Polesana.

Il Direttore f.f. UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali

Ing. Renzo Mantovani