

N. 769

del Reg. Deliberazioni

del 25/06/2025

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

- Dott. Pietro Girardi -

(Decreto del Presidente della Giunta Regionale del Veneto

n. 15 del 26.02.2024 e Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 18 del 29.02.2024)

OGGETTO: Indizione procedura ai sensi dell'art. 76 cm 2 lett b e c del D. Lgs 36/2023 tramite piattaforma Sintel di Aria Spa, per la fornitura del servizio di supporto psicologico educativo e di inserimento socio-lavorativo di tossicodipendenti ed alcolisti presso il centro diurno "Il Pane e le Rose per il periodo di 6 mesi, eventualmente prorogabile di ulteriori 6 mesi e presa atto richiesta CRITE all'espletamento di nuova procedura di gara.

Struttura UOC Provveditorato Economato e Gestione Logistica

Si attesta l'avvenuta regolare istruttoria del presente provvedimento proposto per l'adozione in ordine alla legittimità con ogni altra disposizione regolante la materia.

Il Direttore della Unità Operativa Complessa

Dott. Pier Luigi Serafini

Il Direttore della U.O. C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, Dott. Pier Luigi Serafini, riferisce quanto segue:

Con Determinazione n. 52 del 28/03/2024 è stato disposto di affidare, - ai sensi dell'art. 76, c. 2 lett. b) del Codice degli appalti approvato con Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, il servizio di supporto psicologico educativo e di inserimento socio-lavorativo di tossicodipendenti ed alcolisti presso il centro diurno "Il Pane e le Rose" per il periodo di 9 (nove) mesi – fino al 31/12/2024, alle condizioni tecnico-economiche attualmente in essere, per una spesa complessiva stimata, sulla base della spesa storica, di € 93.738,00, Iva 5% non compresa, salvo rendicontazione finale;

Approssimandosi la scadenza del servizio in argomento con nota prot. prot. 91601 dell'11/10/2024 a firma congiunta del Direttore del SerD, Dott.ssa Valentina Pavani, e del Direttore dei Servizi Sociali, Dott. Marcello Mazzo, agli atti del procedimento, è stato richiesto l'affidamento diretto al medesimo Ente gestore accreditato almeno fino al 31.12.2025, in attesa dell'individuazione di nuove modalità di offerta, precisando che, come previsto dall'art. 128 del D.Lgs. n. 36/2023 si rende necessario mantenere l'attuale fornitore del servizio individuato tramite (Cooperativa Terr.A di Padova) che garantisce il mantenimento della garanzia della continuità terapeutica per gli utenti inseriti, oltre che garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti.

Con deliberazioni n. 1406 del 04/12/2024 e 1455 del 11/12/2024 è stato stabilito di indire, procedura di gara sottosoglia – ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. b) del D. Lgs 36/2023, da espletare mediante piattaforma telematica Sintel di Aria Spa per la fornitura del servizio di supporto psicologico educativo e di inserimento socio-lavorativo di tossicodipendenti ed alcolisti presso il centro diurno "Il Pane e le Rose", per il periodo gennaio 2025 - dicembre 2025, periodo ritenuto sufficiente a permettere alla Direzione Strategica di valutare altre ipotesi di affidamento (stipula di Accordi contrattuali tra l'ULSS 5 e soggetti economici terzi, autonomi, con sedi proprie e titolari diretti dei titoli di autorizzazione e di accredita-mento), per un importo a base d'asta di €. 112.000,00.

E' stata quindi pubblicata apposita procedura telematica per l'affidamento ex art 50 cm 1 lett b) del D.Lgs 36/2023 per la fornitura del servizio di supporto psicologico educativo e di inserimento socio-lavorativo di tossicodipendenti ed alcolisti presso il centro diurno "Il Pane e le Rose", per il periodo gennaio 2025 - dicembre 2025, alla quale tuttavia non ha presentato offerta alcun operatore economico; con nota prot. 114750 del 16/12/2024 la Cooperativa Sociale Terr.A ha evidenziato la non sostenibilità economica della base d'asta proposta, considerati gli incrementi di costo dovuti al nuovo CCNL delle cooperative sociali e all'incremento dell'indice Istat.

Con ultima deliberazione del Direttore Generale n. 218 del 19/02/2025 è stato disposto di affidare, come da richiesta prot. prot. 91601 dell'11/10/2024 a firma congiunta del Direttore del SerD, Dott.ssa Valentina Pavani, e del Direttore dei Servizi Sociali, Dott. Marcello Mazzo, agli atti del procedimento, ed approvato dal RUP, all'impresa Cooperativa Sociale Terr.A di Padova, P. Iva: 01046780282, ai sensi dell'art. 50 cm 1 lett b) del D.Lgs 36/2023, per il periodo di 6 mesi, da 16/01/2025 a 30/06/2025, il Servizio di supporto psicologico educativo e di inserimento socio-lavorativo di tossicodipendenti ed alcolisti presso il centro diurno "Il Pane e le Rose" presente nel territorio afferente l' Azienda ULSS 5 Polesana, acquisita la disponibilità della Cooperativa Sociale Terr.A con nota prot. 4061 del 14/01/2025, per un importo di €. 55.877,60 iva non

compresa, ossia alle condizioni economiche già in essere al 31.12.2024, esclusi i sussidi e le borse lavoro agli utenti. Si precisa che con la stessa nota prot. 4061 del 14/01/2025 la Cooperativa Sociale Terr.A ha precisato che dette condizioni economiche non sarebbero più state accettate oltre il 30/06/2025.

Con nota prot. n. 59831 dell'11/06/2025, a firma congiunta del Direttore del SerD Dott.ssa Valentina Pavani, con avallo del Direttore dei Servizi Socio Sanitari Dott. Marcello Mazzo, ha richiesto, trasmettendo l'aggiornamento del capitolato tecnico del servizio in argomento, di procedere con gli atti necessari all'espletamento di nuova procedura di gara e, nel contempo, di proseguire il servizio in argomento (trattasi di servizio sociale che non ammette soluzioni di continuità) con l'attuale affidatario, Cooperativa Sociale Terr.A, ai sensi dell'art. 128 del Dlgs 36/2023.

Nel contempo con nota prot. 59860 dell'11/06/2025 è stato richiesto dal Direttore UOC Dott. Pierluigi Serafini disponibilità alla prosecuzione del servizio attualmente in essere alle stesse condizioni tecniche ed economiche migliorative sino al 31/12/2025

Con nota prot. 61377 del 17/06/2025 la Cooperativa Sociale Terr.A ha manifestato la propria indisponibilità alla prosecuzione del servizio, chiedendo al contempo l'adeguamento del corrispettivo.

Sulla base della nota prot. 59831 dell'11/06/2025 è stata quindi predisposta ed inviata con note prot. n. 61024 del 16/06/2025 e prot. n. 62269 del 19/06/2025 alla CRITE richiesta autorizzazione all'espletamento di procedura di gara sottosoglia di anni 3, eventualmente rinnovabile di un ulteriore anno oltre a eventuale proroga contrattuale di ulteriori mesi 6, per un importo complessivo massimo di €. 723.600,00 (trattasi di servizi di cui all'allegato allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE).

E' stato accertato, come previsto dalla normativa vigente in materia di riduzione della spesa per l'acquisizione di beni e servizi, che alla data del 01/06/2025, in relazione alla specifica fornitura richiesta:

- non sono attive Convenzioni Consip;
- non sono stipulati contratti e neppure previste procedure di gara nella Programmazione Regionale in carico alla UOC CRAV di Azienda Zero, Soggetto Aggregatore della Regione Veneto, di cui alla DGRV 836 del 12/07/2022;
- Azienda Zero ha stipulato specifico accordo di collaborazione, di cui alla Deliberazione n. 601/2023 del Direttore Generale di Azienda Zero ad oggetto "Accordo di collaborazione tra ARIA S.p.A. ed Azienda Zero per l'utilizzo della piattaforma di e-procurement di Regione Lombardia (Sintel/Neca) – Triennio 2023-2025;"
- l'importo della fornitura richiesta risulta inferiore alla soglia comunitaria.

Il RUP, Dott. Andrea Orlandin, sulla base del capitolato aggiornato trasmesso con nota prot. n. 59831 dell'11/06/2025, e validato in ultimo in data 19/06/2025 dal Direttore UOC SerD Dott.ssa Valentina Pavani ha stimato il quadro economico del servizio da affidare in €.134.000,00/anno iva non compresa, proponendo un affidamento di 6 mesi oltre ad eventuale proroga contrattuale di ulteriori 6 mesi alle nuove condizioni tecnico-economiche come da scheda CRITE di cui alla nota prot. n. 61024 del 16/06/2025 e prot. n. 62269 del 19/06/2025, con la clausola di recesso nel caso in cui prima della scadenza dell'affidamento intervenga il parere CRITE e la conseguente aggiudicazione di una nuova procedura di gara.

Si evidenzia infine che:

- la giurisprudenza amministrativa, attraverso varie pronunce, ha avuto modo di ricondurre la figura del "contratto ponte" nell'ambito dell'ex art. 63 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (tra le altre Consiglio di Stato, sez. III, 5 giugno 2020, n. 3566) ammettendo peraltro la possibilità che qualora ricorrano determinate situazioni di

eccezionalità il medesimo art. 63 possa dar luogo anche ad un affidamento diretto (ad es. TAR Sardegna, 31.10.2019 n.809, TAR Molise, 14.09.2018, n. 533);

- i presupposti per l'utilizzo di tale procedura negoziata "nella misura strettamente necessaria", cioè non per addivenire all'affidamento a regime, bensì per stipulare un "contratto ponte", di durata temporale limitata, funzionale a consentire l'espletamento della procedura ordinaria secondo le regole di evidenza pubblica comunitaria

- l'art. 128 del codice al comma 3 "l'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle specifiche esigenze delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilità degli utenti"; tenuto conto di questa specifica disposizione un cambio di operatore per brevi periodi potrebbe influire sulla qualità assistenziale del servizio stesso.

Per tutto quanto sin qui enunciato, il Dott. Pierluigi Serafini, su proposta del RUP Dott. Andrea Orlandin, nella riferita qualità di Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica propone pertanto di

- prendere atto, come da indicazioni della Direzione Strategica, della richiesta di autorizzazione CRITE prot. n. 61024 del 16/06/2025 e prot. n. 62269 del 19/06/2025 all'espletamento di procedura di gara sottosoglia di anni 3, eventualmente rinnovabile di un ulteriore anno oltre a eventuale proroga contrattuale di ulteriori mesi 6, per un importo complessivo massimo di €. 723.600,00 iva non compresa;

- ricorrere alla procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 76 cm 2 lett. b) e c) del Dlgs 36/2023 per la prosecuzione del servizio di supporto psicologico educativo e di inserimento socio lavorativo di persone con dipendenza patologica presso il "centro diurno Il Pane e le Rose", dal 01.07.2025, con contratto ponte alla Cooperativa Sociale Terr.A della durata di 6 mesi eventualmente prorogabile di ulteriori 6 mesi, con la clausola di recesso nel caso in cui intervenga l'autorizzazione della CRITE a nuova procedura di gara ed aggiudicazione della stessa o affidamento di procedura di gara regionale o nazionale CONSIP o qualora vengano assunte nuove determinazioni organizzative a livello aziendale o regionale, approvando i relativi documenti di gara come di seguito specificato:

- Capitolato tecnico e scheda economica, agli atti del procedimento;
- Lettera di invito, agli atti del procedimento

e secondo il seguente quadro economico:

Voce	Quadro economico	Importo
A	Importo complessivo semestrale	€ 67.000,00
A1	Importo complessivo eventuale proroga semestrale	€. 67.000,00
B	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (Non previsti in quanto attività esterna ULSS)	€. 0,00
C	IVA 5% semestre	€ 3.350,00
C1	IVA 5% eventuale proroga	€.3.350,00
D	Contributo ANAC per la stazione appaltante	€ 250,00
	TOTALE (A+B+C+D)	€ 140.950,00

da aggiudicare con contratto ponte ai sensi dell'art. 76 cm 2 lett. b) e c) del Dlgs 36/2023, previo giudizio di idoneità del servizio competente (SerD);

- dare atto che i documenti di affidamento prevedono, fra l'altro, la facoltà dell'Azienda Ulss 5 di avvalersi della condizione risolutiva, di cui all'art. 1353 c.c. nel caso in cui venissero attivate convenzioni / contratti stipulate da Consip spa o dal Soggetto Aggregatore Regionale UOC CRAV di Azienda Zero che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico per la stessa fornitura o nel caso di intervenuta approvazione della richiesta CRITE e relativa aggiudicazione di nuova procedura di gara;

Attestata l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

IL DIRETTORE GENERALE

In relazione a quanto sopra riferito e preso atto che il Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica proponente, competente dell'istruzione dell'argomento in questione, ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale;

visto il D.Lgs. n. 502/1992 e successive modifiche e integrazioni;

visto il D.Lgs. n. 36/2023;

vista la L.R. 19/2016;

Sentito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo e Sanitario ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 502/92, nonché del Direttore dei Servizi Socio Sanitari ai sensi dell'art. 16 della L.R. 56/94 e smi;

DELIBERA

1. di prendere atto di quanto in premessa esposto che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto, come da indicazioni della Direzione Strategica, della richiesta di autorizzazione CRITE prot. n. 61024 del 16/06/2025 e prot. n. 62269 del 19/06/2025 all'espletamento di procedura di gara sottosoglia di anni 3, eventualmente rinnovabile di un ulteriore anno oltre a eventuale proroga contrattuale di ulteriori mesi 6, per un importo complessivo massimo di €. 723.600,00 iva non compresa;
3. di ricorrere alla procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 76 cm 2 lett. b) e c) del Dlgs 36/2023 per la prosecuzione del servizio di supporto psicologico educativo e di inserimento socio lavorativo di persone con dipendenza patologica presso il "centro diurno Il Pane e le Rose", dal 01.07.2025, con contratto ponte alla Cooperativa Sociale Terr.A della durata di 6 mesi eventualmente prorogabile di ulteriori 6 mesi, con la clausola di recesso nel caso in cui intervenga l'autorizzazione della CRITE a nuova procedura di gara ed aggiudicazione della stessa o affidamento di procedura di gara regionale o nazionale CONSIP o qualora vengano assunte nuove determinazioni organizzative a livello aziendale o regionale, approvando i relativi documenti di gara come di seguito specificato:
 - Capitolato tecnico e scheda economica, agli atti del procedimento;

- Lettera di invito, agli atti del procedimento e secondo il seguente quadro economico:

Voce	Quadro economico	Importo
A	Importo complessivo semestrale	€ 67.000,00
A1	Importo complessivo eventuale proroga semestrale	€. 67.000,00
B	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (Non previsti in quanto attività esterna ULSS)	€. 0,00
C	IVA 5% semestre	€ 3.350,00
C1	IVA 5% eventuale proroga	€.3.350,00
D	Contributo ANAC per la stazione appaltante	€ 250,00
	TOTALE (A+B+C+D)	€ 140.950,00

da aggiudicare con contratto ponte ai sensi dell'art. 76 cm 2 lett. b) e c) del Dlgs 36/2023, previo giudizio di idoneità del servizio competente (SerD);

4. di dare atto che i documenti di affidamento prevedono, fra l'altro, la facoltà dell'Azienda Ulss 5 di avvalersi della condizione risolutiva, di cui all'art. 1353 c.c. nel caso in cui venissero attivate convenzioni / contratti stipulate da Consip spa o dal Soggetto Aggregatore Regionale UOC CRAV di Azienda Zero che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico per la stessa fornitura o nel caso di intervenuta approvazione della richiesta CRITE e relativa aggiudicazione di nuova procedura di gara;
5. di nominare RUP della procedura di cui ai p. 3) il Dott. Andrea Orlandin, Dirigente della UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, Dott. Pierluigi Serafini;
6. di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

Il RUP/estensore del provvedimento
Dott. Andrea Orlandin

IL Direttore UOC Provveditorato Economato
e Gestione della Logistica
Dott. Pierluigi Serafini

* * * * *

Pareri favorevoli in quanto di competenza:

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Roberto Sembeni

IL DIRETTORE SANITARIO

Dott.ssa Carla Destro

IL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI

Dott. Marcello Mazzo

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Pietro Girardi

Il presente atto, eseguibile dalla data di adozione:

- è soggetto a controllo ;
- non è soggetto a controllo X

Rovigo, 27/06/2025

Il Direttore UOC Affari Generali

Dr.ssa Patrizia Davì

Attestazione di pubblicazione

Copia del presente atto è pubblicata all'Albo on line dell'Azienda per 15 giorni consecutivi da oggi.

Rovigo, 27/06/2025

Il Direttore UOC Affari Generali

Dr.ssa Patrizia Davì

Copia del presente atto viene inviata in data odierna al Collegio Sindacale (ex art. 10, comma 5, L.R. 56 del 14.9.94)

Rovigo, 27/06/2025

Il Direttore UOC Affari Generali

Dr.ssa Patrizia Davì

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo

Rovigo,

Il Direttore UOC Affari Generali

Dr.ssa Patrizia Davì

Da distribuire a:		
DIRETTORE GENERALE	-	UOC GESTIONE RISORSE UMANE - UFFICIO PROTEZIONE DATI -
DIRETTORE AMMINISTRATIVO	-	UOC DIREZIONE AMM.VA TERRITORIALE - UFF. TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE -
DIRETTORE SANITARIO	-	UOC DIREZIONE AMM.VA OSPEDALIERA - UFF. RELAZIONI CON IL PUBBL.E COMUNICAZIONE -
DIRETTORE SERVIZI SOCIO-SANITARI	-	UOC CONTROLLO DI GESTIONE - UOC SISTEMI INFORMATIVI -
COLLEGIO DI DIREZIONE	-	UOC DIREZ. PROFESSIONI SANITARIE - _____ -
DIREZIONE FUNZIONE TERRITORIALE	-	UOC ASS. FARMACEUTICA TERRITORIALE - _____ -
DIPARTIMENTO SALUTE MENTALE	-	UOC FARMACIA OSPEDALIERA - _____ -
DIPARTIMENTO DI PREVENZIONE	-	UOC DISABILITA' NON AUTOSUFFICIENZA - _____ -
UOC DISTRETTO 1 ROVIGO	-	UOC INFANZIA, ADOL.E FAM.DISTRETTO 1 - _____ -
UOC DISTRETTO 2 ADRIA	-	UOC INFANZIA, ADOL.E FAM.DISTRETTO 2 - _____ -
UOC DIR. MEDICA OSP. RO-TRE-ADRIA	-	UNITA' OPERATIVA PER IL SOCIALE - _____ -
POLO FORMATIVO	-	UOC PSICHIATRIA - _____ -
UOC AFFARI GENERALI	-	UOC SERD - _____ -
UOC CONTABILITA' E BILANCIO	-	UOS QUALITA' E RISCHIO CLINICO - _____ -
UOC PROVV. ECONOM. LOGISTICA	-	UOS ASSISTENZA SPECIALISTICA AMB. - _____ -
UOC SERVIZI TECNICI PATRIMONIALI	-	UOS MEDICO COMPETENTE - _____ -
	-	UOS INTERNAL AUDITING E CERT.BIL. - _____ -