

N. 764 del Reg. Deliberazioni

del 24/06/2026

**DELIBERAZIONE
DEL DIRETTORE GENERALE**

- Dott. Mauro Filippi -

(Decreto del Presidente della Giunta Regionale del Veneto n. 19 del 28.02.2026)

OGGETTO: Servizio di gestione dei Centri Diurni per persone con disabilità, Gestione del Centro Sperimentale Ess. Agi di Badia Polesine. Prosecuzione servizio con affidamento tramite procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art.76 comma 2 lett. b) e c). Atti conseguenti.

Struttura UOC Provveditorato Economato e Gestione Logistica

Si attesta l'avvenuta regolare istruttoria del presente provvedimento proposto per l'adozione in ordine alla legittimità con ogni altra disposizione regolante la materia.

Dott. Pier Luigi Serafini
Il Direttore della Unità Operativa Complessa

Il Dirigente UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica Dott. Pierluigi Serafini riferisce quanto segue:

con Deliberazione del Direttore Generale n. 1194 del 24/09/2025 è stato disposto di affidare all'impresa Cooperativa Sociale Società Dolce, P. IVA 03772490375, ai sensi 76 comma 2 lett. b) e c) del D.lgs. 36/2023 con contratto ponte ai sensi art. 76 comma 2 lett. b del D.lgs. 36/2023, per il periodo di 12 mesi, con decorrenza 01/01/2025 – 31/12/2025, eventualmente rinnovabile per ulteriori 6 mesi, il servizio di gestione centri diurni e dei centri sperimentali per persone con disabilità presso l'Azienda Ulss 5 “ Polesana”, per l'importo di € 3.699.953,50, IVA n.c., salvo rendicontazione;

Con Deliberazione del Direttore Generale n. 1489 del 10/12/2025 è stato disposto di rinnovare, ai sensi del comma 1, lett. A), dell'art. 120 del D Lgs 36/2023, l'affidamento del servizio di gestione dei Centri Diurni per persone con disabilità e del Centro Sperimentale EssAgi di Badia Polesine alla Cooperativa Sociale Società Dolce soc. coop. (P.IVA 03772490375) per il periodo di 6 (sei) mesi, dal 01/01/2026 a 30/06/2026, per l'importo di € 1.849.976,75 IVA esclusa, salvo rendicontazione.

Si evidenzia che in data 14/11/2024 con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1301 sono state riviste ed aggiornate le tariffe dei centri diurni a partire dall'anno 2024, con incrementi previsti sia per l'anno 2025 sia per l'anno 2026 e che le gli importi riconosciuti all'aggiudicatario sono calcolati sulle medesime tariffe, per la quota di attività in carico allo stesso (quindi esclusi i pasti, le utenze, il fabbricato e le imposte), con uno sconto di circa il 2%, come da allegato 1 che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Tale sconto è stato proposto con nota prot. n. 0038196 del 14/04/2025, nota con la quale la Cooperativa Sociale Dolce ha formalizzato la propria proposta migliorativa delle rette applicate, portando lo sconto sulle stesse dallo 0,26% (valore di cui all'aggiudicazione effettuata con Deliberazione del Direttore Generale n. 612 del 31/07/2019) a circa il 2% delle stesse, per la quota che rimane in carico al gestore del servizio (costo del personale e costi collegati, costo trasporti, costo pulizie, costo assicurazioni, costo delle attività socio educative ordinarie, costi generali).

Con nota prot. n. 31057 del 26/03/2026, agli atti del procedimento, è stata richiesta autorizzazione alla CRITE per l'espletamento di apposita procedura aperta per l'affidamento del medesimo servizio di due anni eventualmente rinnovabile di 12 mesi oltre proroga contrattuale di ulteriori 6 mesi, compatibilmente con l'autorizzazione CRITE. e con i tempi di gara. I documenti di gara prevedono la clausola di risoluzione nel caso in cui prima della scadenza del contratto si concluda il processo di riorganizzazione dei Centri Diurni.

Con nota prot. n. 56244 del 05/06/2026, agli atti del procedimento, è stata formalizzata una integrazione/rettifica della nota prot. n. 31057 del 26/03/2026, prevedendo la richiesta di autorizzazione per un periodo di 36 mesi eventualmente rinnovabile di 24 mesi oltre a proroga contrattuale di ulteriori 6 mesi, con richiesta di esame della documentazione in maniera urgente alla prima seduta utile della CRITE.

Approssimandosi la scadenza del servizio, e trattandosi di servizio che non ammette soluzione di continuità, la Direzione dei Servizi Socio Sanitari, ha richiesto con nota mail del 13/05/2026, agli atti del procedimento, di prevedere un affidamento ponte all'attuale gestore per il periodo di mesi 18, eventualmente rinnovabile di ulteriori mesi 6;

Si evidenzia altresì che è stato verificato - come previsto dalla normativa vigente in materia di riduzione della spesa per l'acquisizione di beni e servizi - che, alla data del 13/05/2026, in relazione al servizio in argomento richiesto:

- ✓ non sono attive Convenzioni Consip;
- ✓ non sono stipulati contratti e neppure previste procedure di gara nella Programmazione Regionale in carico alla UOC CRAV di Azienda Zero, Soggetto Aggregatore della Regione Veneto, di cui alla DGRV 836 del 12/07/2022.
- ✓ Azienda Zero ha stipulato specifico accordo di collaborazione, di cui alla Deliberazione n. 601/2023 del Direttore Generale di Azienda Zero ad oggetto "Accordo di collaborazione tra ARIA S.p.A. ed Azienda Zero per l'utilizzo della piattaforma di e-procurement di Regione Lombardia (Sintel/Neca) - Triennio 2023-2025".

Si evidenzia inoltre che:

- il ricorso alla procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art.76 D.Lgs.n.36/2023 consente, di regola, la stipula del "contratto ponte", ove sussista la necessità di garantire il servizio nel tempo strettamente necessario all'indizione di una nuova gara o alla stipulazione del contratto con l'aggiudicatario della gara sub iudice, con scelta tra possibili soluzioni alternative rimessa alla discrezionalità della commissione aggiudicatrice (in tal senso, tra le tante, sentenza Consiglio di Stato, sez. III, 26.04.2019 n.268; sez. V, 22.11.2021 n.7827);
- la giurisprudenza amministrativa, attraverso varie pronunce, ha avuto modo di ricondurre la figura del "contratto ponte" nell'ambito dell'ex art. 63 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (tra le altre Consiglio di Stato, sez. III, 5 giugno 2020, n. 3566) ammettendo peraltro la possibilità che qualora ricorrano determinate situazioni di eccezionalità il medesimo art. 63 possa dar luogo anche ad un affidamento diretto (ad es. TAR Sardegna, 31.10.2019 n.809, TAR Molise, 14.09.2018, n. 533);
- l'istruttoria Anac 591/2021 relativa a procedura di affidamento degli Ospedali Riuniti di Ancona ha evidenziato che relativamente a determinate forniture complesse, che possono necessitare di personalizzazioni, la prospettazione di offerte consapevoli comporta la conoscenza di contesti ed esigenze prestazionali della domanda non acquisibili nella ristretta tempistica di una procedura negoziata urgente. I costi di avviamento e di organizzazione o l'esigenza di onerose immobilizzazioni tecniche di taluni servizi, come quello in esame, non sono ammortizzabili in appalti di breve o indefinita durata, senza contare le problematiche occupazionali nei servizi ad alta intensità di manodopera e, in taluni casi, i disservizi da mettere in conto per il "cambio fornitore". Da considerare, poi, i tempi tecnici di "cantierizzazione". Esistono quindi situazioni in cui l'affidamento "ponte" deve necessariamente coinvolgere il fornitore uscente;
- l'affidamento ad un operatore economico diverso da quello che attualmente gestisce il servizio risulterebbe sostanzialmente antieconomico, oltre che tecnicamente gravoso;
- anche alla luce del principio di risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, non si rinvergono, pertanto, soluzioni alternative ragionevoli rispetto al "contratto ponte" con i gestori attuali del servizio e, comunque, l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;
- il menzionato art. 76 del D.Lgs. 36/2023 prevede che "ove possibile" le stazioni appaltanti individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza;
- ai fini della valutazione circa la possibilità di invitare altri operatori economici idonei oltre ai gestori attuali, rileva il profilo tecnico delle difficoltà derivanti dal cambio del fornitore, per cui nella fattispecie, come innanzi precisato, non è possibile per la Stazione Appaltante individuare, anche in considerazione dell'urgenza, altri operatori economici da comparare, i quali potranno comunque partecipare alla successiva procedura aperta di gara aziendale, se verrà autorizzata dalla CRITE;
- i presupposti per l'utilizzo di tale procedura negoziata "nella misura strettamente necessaria", cioè non per addivenire all'affidamento a regime, bensì per stipulare un "contratto ponte", di durata temporale limitata,

funzionale a consentire l'espletamento della procedura ordinaria secondo le regole di evidenza pubblica comunitaria;

- inoltre, sussiste l'estrema urgenza di provvedere alla regolarizzazione del nuovo affidamento del servizio, che per sua natura non ammette soluzione di continuità

Si evidenzia infine che il CCNL applicato è il T151 (CCNL delle Cooperative Sociali).

Per tutto quanto sin qui enunciato, il Dott. Pier Luigi Serafini, Direttore UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, propone di:

- prendere atto di quanto sopra esposto, che costituisce parte integrante del provvedimento;
- prendere atto che l'Allegato 1 costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- indire una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 76 cm 2 lett. b) e c) del D.Lgs. 36/2023 per il servizio di gestione centri diurni e dei centri sperimentali per persone con disabilità presso l'azienda ULSS 5 "Polesana" per il periodo di 18 mesi eventualmente rinnovabile di ulteriori 6 mesi, con la clausola di recesso nel caso in cui intervenga nel frattempo l'affidamento della procedura di gara regionale o nazionale CONSIP o qualora vengano assunte nuove determinazioni organizzative a livello aziendale o regionale, o qualora si concluda il processo di riorganizzazione dei Centri Diurni, di cui alla nota prot. 108389 del 27/11/2024 ed alla richiesta CRITE prot. n. 56244 del 05/06/2026, approvando i relativi documenti di gara come di seguito specificato:
 - Capitolato tecnico e relativi allegati;
 - Lettera di invito/disciplinare di gara;
 e secondo il seguente quadro economico:

Voce	Quadro Economico – Valore complessivo stimato dell'appalto	Importo
A	Importo a base d'asta, soggetto a ribasso, per la fornitura del servizio di gestione centri diurni e dei centri sperimentali per persone con disabilità presso l'azienda ULSS 5 "Polesana" per il periodo di 18 mesi	€ 5.717.463,00
A1	Eventuale rinnovo di 6 mesi	€ 1.905.821,00
B	IVA 18 mesi	€ 285.873,00
B1	IVA 6 mesi	€ 95.291,00
C	Contributo Anac stazione appaltante	€ 880,00
D	Quota incentivi funzioni tecniche (2%)	€ 114.349,00
D1	Quota incentivi funzioni tecniche rinnovo (2%)	€ 38.116,00
	TOTALE	€ 8.157.793,00

Attestata l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale

IL DIRETTORE GENERALE

In relazione a quanto sopra riferito e preso atto che il Direttore della UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica proponente, competente dell'istruzione dell'argomento in questione, ha attestato

l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale;

Visto il D.Lgs. 502/1992 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Vista la L.R. 19/2016;

Sentito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo e Sanitario, ai sensi dell'art. 3 del D.Lvo502/1992 nonché del Direttore dei Servizi Socio Sanitari ai sensi dell'art. 16 della L.R. 56/94 e s.m.i.

DELIBERA

1. di prendere atto di quanto in premessa riportato che si deve intendere qui integralmente riportato;
2. di prendere atto che l'Allegato 1 costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di indire una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 76 cm 2 lett. b) e c) del D.Lgs. 36/2023 per il servizio di gestione centri diurni e dei centri sperimentali per persone con disabilità presso l'azienda ULSS 5 "Polesana" per il periodo di 18 mesi eventualmente rinnovabile di ulteriori 6 mesi, con la clausola di recesso nel caso in cui intervenga nel frattempo l'affidamento della procedura di gara regionale o nazionale CONSIP o qualora vengano assunte nuove determinazioni organizzative a livello aziendale o regionale, o qualora si concluda il processo di riorganizzazione dei Centri Diurni, di cui alla nota prot. 108389 del 27/11/2024 ed alla richiesta CRITE prot. n. 56244 del 05/06/2026, approvando i relativi documenti di gara come di seguito specificato:
Capitolato tecnico e relativi allegati;
Lettera di invito/disciplinare di gara;
e secondo il seguente quadro economico:

Voce	Quadro Economico – Valore complessivo stimato dell'appalto	Importo
A	Importo a base d'asta, soggetto a ribasso, per la fornitura del servizio di gestione centri diurni e dei centri sperimentali per persone con disabilità presso l'azienda ULSS 5 "Polesana" per il periodo di 18 mesi	€ 5.717.463,00
A1	Eventuale rinnovo di 6 mesi	€ 1.905.821,00
B	IVA 18 mesi	€ 285.873,00
B1	IVA 6 mesi	€ 95.291,00
C	Contributo Anac stazione appaltante	€ 880,00
D	Quota incentivi funzioni tecniche (2%)	€ 114.349,00
D1	Quota incentivi funzioni tecniche rinnovo (2%)	€ 38.116,00
	TOTALE	€ 8.157.793,00

4. di nominare Responsabile Unico del Procedimento di cui al p. 3) ai sensi dell'art. 15 del Codice dei Contratti Pubblici approvato con D.Lgs. 36/2023 la Dott.ssa Emanuela Pizzardo, titolare dell'incarico di funzione "Servizi socio sanitari, finanziari e assicurativi" la Dott.ssa Emanuela Pizzardo e

Responsabile della fase di affidamento il Dott. Andrea Orlandin, Dirigente Sostituto dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica;

5. di rinviare l'esatta registrazione della spesa per:
 - a) il servizio di gestione centri diurni e del centro sperimentale Ess.Agi per persone con disabilità presso l'azienda ULSS 5 "Polesana" per il periodo di 18 mesi, eventualmente rinnovabile per ulteriori 6 mesi, prevista al p. 3) con il provvedimento di aggiudicazione;
 - b) quota "Fondo incentivi funzioni tecniche", ex art. 45 Codice dei Contratti Pubblici approvato con D.lgs. n. 36/2023, sull'importo della fornitura stessa eventualmente riconoscibile secondo quanto disposto con Regolamento Aziendale in corso di approvazione e che sarà attribuito in quanto e se dovuto ai sensi della normativa vigente in materia e della rendicontazione sull'attività svolta; con il provvedimento di aggiudicazione;
6. di dare atto che il presente provvedimento non comporta imputazione di spesa.

Il RUP

Dott.ssa Emanuela Pizzardo

Il Responsabile della fase di affidamento

Dott. Andrea Orlandin

Il Direttore UOC Provveditorato, Economato
e Gestione della Logistica
Dott. Pier Luigi Serafini

* * * * *

Pareri favorevoli in quanto di competenza:

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Massimo Visentin

IL DIRETTORE SANITARIO

Dott.ssa Monica Briani

IL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI

Dott. Marcello Mazzo

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Mauro Filippi

articolo soc	desc soc	art dolce	Articolo san	Descrizione articolo	art dolce	nuova tariffa san 2026	nuova tariffa soc 2026
B02A1204C002706	LIVELLO 1 CON TRASPORTO SOC - A11/30	07-0702-TSRA18	B02A1204C002682	LIVELLO 1 CON TRASPORTO SAN - A11/30	07-0702-TEGRA_	69,24	29,69
B02A1204C002705	LIVELLO 1 CON TRASPORTO SOC - A2/10	07-0702-TSRA21	B02A1204C002681	LIVELLO 1 CON TRASPORTO SAN - A2/10	07-0702-TEGRA3	72,37	31,03
B02A1204C002707	LIVELLO 1 CON TRASPORTO SOC - A31/60	07-0702-TSRA24	B02A1204C002683	LIVELLO 1 CON TRASPORTO SAN - A31/60	07-0702-TEGRA6	57,44	24,62
B02A1204C002704	LIVELLO 1 CON TRASPORTO SOC - P/A1	07-0702-TEGRP6	B02A1204C002680	LIVELLO 1 CON TRASPORTO SAN - P/A1	07-0702-TEGRP_	78,67	33,73
B02A1204C002718	LIVELLO 1 NO TRASPORTO SOC - A11/30	07-0702-TSRA27	B02A1204C002694	LIVELLO 1 NO TRASPORTO SAN - A11/30	07-0702-TEGRA9	59,96	25,7
B02A1204C002717	LIVELLO 1 NO TRASPORTO SOC - A2/10	07-0702-TSRA30	B02A1204C002693	LIVELLO 1 NO TRASPORTO SAN - A2/10	07-0702-TSRA12	62,68	26,87
B02A1204C002719	LIVELLO 1 NO TRASPORTO SOC - A31/60	07-0702-TSRA33	B02A1204C002695	LIVELLO 1 NO TRASPORTO SAN - A31/60	07-0702-TSRA15	49,73	21,32
B02A1204C002716	LIVELLO 1 NO TRASPORTO SOC - P/A1	07-0702-TEGRP9	B02A1204C002692	LIVELLO 1 NO TRASPORTO SAN - P/A1	07-0702-TEGRP3	68,13	29,21
B02A1204C002709	LIVELLO 2 CON TRASPORTO SOC - A2/10	07-0702-TSRA22	B02A1204C002685	LIVELLO 2 CON TRASPORTO SAN - A2/10	07-0702-TEGRA4	49,94	21,41
B02A1204C002711	LIVELLO 2 CON TRASPORTO SOC - A31/60	07-0702-TSRA25	B02A1204C002687	LIVELLO 2 CON TRASPORTO SAN - A31/60	07-0702-TEGRA7	39,61	16,99
B02A1204C002710	LIVELLO 2 CON TRASPORTO SOC - A11/30	07-0702-TSRA19	B02A1204C002686	LIVELLO 2 CON TRASPORTO SAN - A11/30	07-0702-TEGRA1	47,77	20,48
B02A1204C002708	LIVELLO 2 CON TRASPORTO SOC - P/A1	07-0702-TEGRP7	B02A1204C002684	LIVELLO 2 CON TRASPORTO SAN - P/A1	07-0702-TEGRP1	54,27	23,28
B02A1204C002722	LIVELLO 2 NO TRASPORTO SOC - A11/30	07-0702-TSRA28	B02A1204C002698	LIVELLO 2 NO TRASPORTO SAN - A11/30	07-0702-TSRA10	41,35	17,73
B02A1204C002721	LIVELLO 2 NO TRASPORTO SOC - A2/10	07-0702-TSRA31	B02A1204C002697	LIVELLO 2 NO TRASPORTO SAN - A2/10	07-0702-TSRA13	43,23	18,54
B02A1204C002723	LIVELLO 2 NO TRASPORTO SOC - A31/60	07-0702-TSRA34	B02A1204C002699	LIVELLO 2 NO TRASPORTO SAN - A31/60	07-0702-TSRA16	34,31	14,72
B02A1204C002720	LIVELLO 2 NO TRASPORTO SOC - P/A1	07-0702-TSRP10	B02A1204C002696	LIVELLO 2 NO TRASPORTO SAN - P/A1	07-0702-TEGRP4	47,01	20,15
B02A1204C002714	LIVELLO 3 CON TRASPORTO SOC - A11/30	07-0702-TSRA20	B02A1204C002690	LIVELLO 3 CON TRASPORTO SAN - A11/30	07-0702-TEGRA2	34,93	14,98
B02A1204C002713	LIVELLO 3 CON TRASPORTO SOC - A2/10	07-0702-TSRA23	B02A1204C002689	LIVELLO 3 CON TRASPORTO SAN - A2/10	07-0702-TEGRA5	36,51	15,66
B02A1204C002715	LIVELLO 3 CON TRASPORTO SOC - A31/60	07-0702-TSRA26	B02A1204C002691	LIVELLO 3 CON TRASPORTO SAN - A31/60	07-0702-TEGRA8	28,97	12,42
B02A1204C002712	LIVELLO 3 CON TRASPORTO SOC - P/A1	07-0702-TEGRP8	B02A1204C002688	LIVELLO 3 CON TRASPORTO SAN - P/A1	07-0702-TEGRP2	39,69	17,01
B02A1204C002726	LIVELLO 3 NO TRASPORTO SOC - A11/30	07-0702-TSRA29	B02A1204C002702	LIVELLO 3 NO TRASPORTO SAN - A11/30	07-0702-TSRA11	30,23	12,96
B02A1204C002725	LIVELLO 3 NO TRASPORTO SOC - A2/10	07-0702-TSRA32	B02A1204C002701	LIVELLO 3 NO TRASPORTO SAN - A2/10	07-0702-TSRA14	31,62	13,56
B02A1204C002727	LIVELLO 3 NO TRASPORTO SOC - A31/60	07-0702-TSRA35	B02A1204C002703	LIVELLO 3 NO TRASPORTO SAN - A31/60	07-0702-TSRA17	25,08	10,76
B02A1204C002724	LIVELLO 3 NO TRASPORTO SOC - P/A1	07-0702-TSRP11	B02A1204C002700	LIVELLO 3 NO TRASPORTO SAN - P/A1	07-0702-TEGRP5	34,37	14,73
EC7210084003287	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino senza trasporto		EC7210084003303	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino senza trasporto		22,88	9,81
EC7210084003288	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino con trasporto		EC7210084003304	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino con trasporto		27,78	11,91
EC7210084003291	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino senza trasporto_ assenza dal 2° al 10° giorno		EC7210084003307	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino senza trasporto_ assenza dal 2° al 10° giorno		21,05	9,03
EC7210084003292	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino con trasporto_ assenza dal 2° al 10° giorno		EC7210084003308	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino con trasporto_ assenza dal 2° al 10° giorno		25,56	10,96
EC7210084003295	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino senza trasporto_ assenza dal 11° al 30° giorno		EC7210084003311	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino senza trasporto_ assenza dal 11° al 30° giorno		20,13	8,63
EC7210084003296	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino con trasporto_ assenza dal 11° al 30° giorno		EC7210084003312	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino con trasporto_ assenza dal 11° al 30° giorno		24,45	10,48
EC7210084003299	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino senza trasporto_ assenza dal 31° al 60° giorno		EC7210084003315	Centro Ess.Agi_frequenza solo al mattino senza trasporto_ assenza dal 31° al 60° giorno		16,7	7,16
EC7210084003300	Centro Ess.Agi Retta con trasporto_frequenza mattino_ assenza dal 31° al 60° giorno		EC7210084003316	Centro Ess.Agi Retta con trasporto_frequenza mattino_ assenza dal 31° al 60° giorno		20,28	8,69