REGIONE DEL VENETO
ULSS5 POLESANA

N. 1100 del Reg. Deliberazioni

del 30/09/2026

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

- Dott. Mauro Filippi -

(Decreto del Presidente della Giunta Regionale del Veneto n. 19 del 28.02.2026)

OGGETTO: Servizio di trasporto dei pazienti emodializzati. Indizione di procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento di un contratto ponte. Atti conseguenti.

Struttura UOC Provveditorato Economato e Gestione Logistica

Si attesta l'avvenuta regolare istruttoria del presente provvedimento proposto per l'adozione in ordine alla legittimità con ogni altra disposizione regolante la materia.

Direttore sostituto della Unità Operativa Complessa
Dott. Andrea Orlandin

Il Direttore sostituto della U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica Dott. Andrea Orlandin, riferisce quanto segue:

con Deliberazione del Direttore Generale n. 992 del 13/08/2025 è stato disposto il rinnovo dell'affidamento del servizio di trasporto pazienti emodializzati all'impresa Planet1 Drive & Cult Autogestioni e Servizi S.r.l. fino al 31/08/2026;

con nota prot. n. 0011616 del 05/02/2026 la UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica ha chiesto alla UOC Nefrologia indicazioni in merito alla necessità di riproporre il servizio dopo la scadenza del 31/08/2026; a tale richiesta ha fatto seguito il prot. n. 0024339 del 10/03/2026;

con nota prot. n. 0026115 del 13/03/2026 la UOC Nefrologia ha confermato la necessità di proseguire il servizio di trasporto dei pazienti emodializzati;

con nota prot. n. 0089857 dell'08/09/2026 è stata trasmessa alla CRITE la richiesta di autorizzazione relativa al servizio di trasporto dei pazienti emodializzati;

nelle more del completamento dell'iter autorizzativo e della successiva procedura ordinaria, occorre assicurare senza soluzione di continuità un servizio direttamente funzionale all'accesso dei pazienti al trattamento dialitico;

Planet1 Drive & Cult Autogestioni e Servizi S.r.l., attuale gestore, con nota acquisita al prot. n. 0081816 dell'11/08/2026, ha manifestato la disponibilità alla prosecuzione mediante contratto ponte, subordinandola alla revisione delle condizioni economiche e proponendo un corrispettivo di euro 1,995/km oltre IVA;

nella medesima nota l'operatore ha rappresentato l'incremento dei pazienti e dei chilometri, le maggiori esigenze di mezzi e personale e l'aumento dei costi del carburante e del lavoro;

il RUP, con apposita relazione istruttoria n. prot. 95258 del 23/09/2026, valutati gli elementi disponibili, ha ritenuto di non accogliere integralmente la richiesta dell'operatore e di riconoscere, per il nuovo e autonomo contratto ponte, un incremento del 10% sul precedente corrispettivo di euro 1,515/km, determinando pertanto il nuovo corrispettivo in euro 1,6665/km oltre IVA;

la determinazione del nuovo prezzo non costituisce revisione retroattiva del contratto precedente, ma definizione del corrispettivo iniziale del nuovo affidamento ponte; il costo delle sanificazioni resta stimato in euro 40.500,00 annui oltre IVA;

il quadro economico del contratto ponte, predisposto sulla base di 300.000 km annui, del corrispettivo di euro 1,6665/km e del costo annuo delle sanificazioni, quantifica in euro 540.450,00 l'importo per 12 mesi e in euro 270.225,00 l'eventuale rinnovo di 6 mesi.

Si evidenzia inoltre che:

- il servizio, per la sua stretta connessione con l'accesso dei pazienti al trattamento emodialitico, non ammette soluzione di continuità;

Si evidenzia inoltre che:

- il ricorso alla procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art.76 D.Lgs.n.36/2023 consente, di regola, la stipula del "contratto ponte", ove sussista la necessità di garantire il servizio nel tempo strettamente necessario all'indizione di una nuova gara o alla stipulazione del contratto con l'aggiudicatario della gara sub iudice, con scelta tra possibili soluzioni alternative rimessa alla discrezionalità della commissione aggiudicatrice (in tal senso, tra le tante, sentenza Consiglio di Stato, sez. III, 26.04.2019 n.268; sez. V, 22.11.2021 n.7827);

- la giurisprudenza amministrativa, attraverso varie pronunce, ha avuto modo di ricondurre la figura del "contratto ponte" nell'ambito dell'ex art. 63 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (tra le altre Consiglio di Stato, sez. III, 5 giugno 2020, n. 3566) ammettendo peraltro la possibilità che qualora ricorrano determinate situazioni di eccezionalità il medesimo art. 63 possa dar luogo anche ad un affidamento diretto (ad es. TAR Sardegna, 31.10.2019 n.809, TAR Molise, 14.09.2018, n. 533);

- l'istruttoria Anac 591/2021 relativa a procedura di affidamento degli Ospedali Riuniti di Ancona ha evidenziato che relativamente a determinate forniture complesse, che possono necessitare di personalizzazioni, la prospettazione di offerte consapevoli comporta la conoscenza di contesti ed esigenze prestazionali della domanda non acquisibili nella ristretta tempistica di una procedura negoziata urgente. I costi di avviamento e di organizzazione o l'esigenza di onerose immobilizzazioni tecniche di taluni servizi, come quello in esame, non sono ammortizzabili in appalti di breve o indefinita durata, senza contare le problematiche occupazionali nei servizi ad alta intensità di manodopera e, in taluni casi, i disservizi da mettere in conto per il "cambio fornitore". Da considerare, poi, i tempi tecnici di "cantierizzazione". Esistono quindi situazioni in cui l'affidamento "ponte" deve necessariamente coinvolgere il fornitore uscente;

- l'affidamento ad un operatore economico diverso da quello che attualmente gestisce il servizio risulterebbe sostanzialmente antieconomico, oltre che tecnicamente gravoso;

- anche alla luce del principio di risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, non si rinvengono, pertanto, soluzioni alternative ragionevoli rispetto al "contratto ponte" con i gestori attuali del servizio e, comunque, l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;

- il menzionato art. 76 del D.Lgs. 36/2023 prevede che "ove possibile" le stazioni appaltanti individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza;

- ai fini della valutazione circa la possibilità di invitare altri operatori economici idonei oltre ai gestori attuali, rileva il profilo tecnico delle difficoltà derivanti dal cambio del fornitore, per cui nella fattispecie, come innanzi precisato, non è possibile per la Stazione Appaltante individuare, anche in considerazione dell'urgenza, altri operatori economici da comparare, i quali potranno comunque partecipare alla successiva procedura aperta di gara aziendale, per la quale è già stata chiesta l'autorizzazione alla CRITE come sopra precisato;

- i presupposti per l'utilizzo di tale procedura negoziata "nella misura strettamente necessaria", cioè non per addivenire all'affidamento a regime, bensì per stipulare un "contratto ponte", di durata temporale limitata, funzionale a consentire l'espletamento della procedura ordinaria secondo le regole di evidenza pubblica comunitaria;

- inoltre, sussiste l'estrema urgenza di provvedere alla regolarizzazione del nuovo affidamento del servizio, che per sua natura non ammette soluzione di continuità.

Il quadro economico dell'affidamento ponte è il seguente:

Voce	**Importo**
Importo servizio 12 mesi	€ 540.450,00
Eventuale rinnovo 6 mesi	€ 270.225,00
Contributo ANAC	€ 410,00

IVA 10% - 12 mesi	€ 54.045,00
IVA 10% - rinnovo 6 mesi	€ 27.022,50
Quota incentivi funzioni tecniche 2% - 12 mesi	€ 10.809,00
Quota incentivi funzioni tecniche 2% - rinnovo	€ 5.404,50
TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 908.366,00

L'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari al 65% del valore a base d'asta in analogia a quanto dichiarato nell'offerta economica del servizio aggiudicato con deliberazione del Direttore Generale n. 104/2023.

Il CCNL individuato dalla stazione appaltante è il IC35 (CCNL trasporto su veicoli a noleggio con conducente). Attestata l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale.

Per tutto quanto sin qui enunciato, il Dott. Andrea Orlandin, nella riferita qualità di Direttore sostituto dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, propone pertanto di:

- prendere atto di quanto sopra esposto, che costituisce parte integrante del provvedimento;

- indire, per le motivazioni esposte in premessa, una procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n. 36/2023, finalizzata alla stipulazione di un contratto ponte per il servizio di trasporto dei pazienti emodializzati per 12 mesi, eventualmente rinnovabile per ulteriori 6 mesi, limitatamente al periodo strettamente necessario alla definizione dell'affidamento a regime e con previsione di cessazione anticipata qualora intervenga prima il nuovo affidamento.

Attestata l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

IL DIRETTORE GENERALE

In relazione a quanto sopra riferito e preso atto che il Direttore sostituto della UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica proponente, competente dell'istruzione dell'argomento in questione, ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale;

Visto il D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;

Vista la L.R. Veneto 25 ottobre 2016, n. 19;

Sentito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo e Sanitario, ai sensi dell'art. 3 del D.Lvo 502/1992 nonché del Direttore dei Servizi Socio Sanitari ai sensi dell'art. 16 della L.R. 56/94 e s.m.i..

DELIBERA

1. di prendere atto di quanto in premessa riportato, che si intende qui integralmente richiamato;

2. di indire, per le motivazioni esposte in premessa, una procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n. 36/2023, finalizzata alla stipulazione di un contratto ponte per il servizio di trasporto dei pazienti emodializzati per 12 mesi, eventualmente rinnovabile per ulteriori 6 mesi, limitatamente al periodo strettamente necessario alla definizione dell'affidamento a regime e con previsione di cessazione anticipata qualora intervenga prima il nuovo affidamento;

3. di nominare Responsabile Unico del Procedimento di cui al p. 2) ai sensi dell'art. 15 del Codice dei Contratti Pubblici approvato con D.Lgs. 36/2023 il Dott. Andrea Orlandin, Direttore sostituto dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica;

4. di rinviare l'esatta registrazione della spesa al provvedimento di aggiudicazione e di dare atto che il presente provvedimento di indizione non comporta, allo stato, imputazione di spesa;

5. di demandare alla UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica gli adempimenti conseguenti.

Il Direttore sostituto/RUP
UOC Economato, Provveditorato e Gestione della Logistica
Dott. Andrea Orlandin

* * * * *

Pareri favorevoli in quanto di competenza:

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Massimo Visentin

IL DIRETTORE SANITARIO

Dott.ssa Monica Briani

IL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI

Dott. Marcello Mazzo

Il DIRETTORE GENERALE

Dott. Mauro Filippi

Il presente atto, eseguibile dalla data di adozione:
- è soggetto a controllo _ ;
- non è soggetto a controllo X

Rovigo, 05/10/2026

Il Direttore UOC Affari Generali

Dr.ssa Patrizia Davì

Attestazione di pubblicazione

Copia del presente atto è pubblicata all'Albo on line dell'Azienda per 15 giorni consecutivi da oggi.
Rovigo, 05/10/2026

Il Direttore UOC Affari Generali

Dr.ssa Patrizia Davi'

Copia del presente atto viene inviata in data odierna al Collegio Sindacale (ex art. 10, comma 5, L.R. 56 del 14.9.94)
Rovigo, 05/10/2026

Il Direttore UOC Affari Generali

Dr.ssa Patrizia Davi'

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo
Rovigo,

Il Direttore UOC Affari Generali

Dr.ssa Patrizia Davi'

Da distribuire a:

DIRETTORE GENERALE	_	UOC GESTIONE RISORSE UMANE	_	UFFICIO PROTEZIONE DATI	_
DIRETTORE AMMINISTRATIVO	_	UOC DIREZIONE AMM.VA TERRITORIALE	_	UFF. TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE	_
DIRETTORE SANITARIO	_	UOC DIREZIONE AMM.VA OSPEDALIERA	_	UFF. RELAZIONI CON IL PUBBL. E UFF. STAMPA	_
DIRETTORE SERVIZI SOCIO-SANITARI	_	UOC CONTROLLO DI GESTIONE	_	UOC SISTEMI INFORMATIVI	_
COLLEGIO DI DIREZIONE	_	UOC DIREZ. PROFESSIONI SANITARIE	_	_____	_
DIREZIONE FUNZIONE TERRITORIALE	_	UOC ASS. FARMACEUTICA TERRITORIALE	_	_____	_
DIPARTIMENTO SALUTE MENTALE	_	UOC FARMACIA OSPEDALIERA	_	_____	_
DIPARTIMENTO DI PREVENZIONE	_	UOC DISABILITA' NON AUTOSUFFICIENZA	_	_____	_
UOC DISTRETTO 1 ROVIGO	_	UOC INFANZIA, ADOL.E FAM.DISTRETTO 1	_	_____	_
UOC DISTRETTO 2 ADRIA	_	UOC INFANZIA, ADOL.E FAM.DISTRETTO 2	_	_____	_
UOC DIR. MEDICA OSP. RO-TRE-ADRIA	_	UNITA' OPERATIVA PER IL SOCIALE	_	_____	_
POLO FORMATIVO	_	UOC PSICHIATRIA	_	_____	_
UOC AFFARI GENERALI	_	UOC SERD	_	_____	_
UOC CONTABILITA' E BILANCIO	_	UOS QUALITA' E RISCHIO CLINICO	_	_____	_
UOC PROVV. ECONOM. LOGISTICA	_	UOS ASSISTENZA SPECIALISTICA AMB.	_	_____	_
UOC SERVIZI TECNICI PATRIMONIALI	_	UOS SALUTE E SICUREZZA SUL LAVORO	_	_____	_
		UFF. INTERNAL AUDITING E CERT.BIL.	_		